



Senato  
della Repubblica



Camera  
dei deputati

Consiglio europeo

*Bruxelles, 22-23 giugno 2017*

DOSSIER - XVII LEGISLATURA

DOSSIER





Consiglio europeo

*Bruxelles, 22-23 giugno 2017*



SERVIZIO STUDI

TEL. 06 6706-2451 - studi1@senato.it -  @SR\_Studi

Dossier europei n. 70



UFFICIO RAPPORTI CON L'UNIONE EUROPEA

TEL. 06-6760-2145 - cdrue@camera.it

Dossier n. 19

La documentazione dei Servizi e degli Uffici del Senato della Repubblica e della Camera dei deputati è destinata alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. Si declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge. I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.

## INDICE

PREMESSA.....	7
SICUREZZA E DIFESA.....	9
<i>Sicurezza interna e lotta al terrorismo</i> .....	9
<i>Sicurezza esterna e difesa</i> .....	11
OCCUPAZIONE, CRESCITA E COMPETITIVITÀ .....	13
<i>Mercato unico</i> .....	13
<i>Fondo europeo per gli investimenti strategici</i> .....	16
<i>Commercio</i> .....	16
<i>Semestre europeo</i> .....	17
MIGRAZIONE.....	19
ACCORDO DI PARIGI SUL CAMBIAMENTO CLIMATICO .....	23
EUROPA DIGITALE .....	25



## **PREMESSA**

Il Consiglio europeo del 22-23 giugno 2017, in base all'ordine del giorno, dovrebbe discutere, in particolare, di:

- sicurezza e difesa, con riferimento alla sicurezza interna dell'UE, alla lotta al terrorismo ed ai progressi in materia di rafforzamento della cooperazione nella politica per la difesa;
- occupazione, crescita e competitività, con riferimento al mercato interno, al fondo europeo per gli investimenti strategici, alla politica commerciale e alle raccomandazioni specifiche per Paese a conclusione della procedura del semestre europeo;
- migrazioni, con riferimento alle azioni di contrasto al traffico di migranti nel Mediterraneo centrale e alla riforma del sistema europeo comune di asilo;
- l'accordo di Parigi sul cambiamento climatico, riaffermando l'impegno dell'UE per la sua piena applicazione;
- Europa digitale, con particolare riferimento alla nuova strategia in materia di Cibersicurezza annunciata dalla Commissione europea;
- quadro delle relazioni esterne, sulla base di un aggiornamento da parte del Presidente del Consiglio europeo sui recenti incontri e summit internazionali.

Il 12 giugno 2017 è stato pubblicato un primo progetto di conclusioni che è all'esame del Consiglio dell'UE affari generali del 20 giugno 2017.



## SICUREZZA E DIFESA

### Sicurezza interna e lotta al terrorismo

Il Consiglio europeo, **condannati** fermamente **i recenti attacchi terroristici**, dovrebbe ribadire la propria risolutezza nella lotta contro il terrorismo, l'odio e l'estremismo violento; in tal senso, le priorità indicate dal Consiglio europeo dovrebbero essere il contrasto e la diffusione della **radicalizzazione on line**, la prevenzione e la lotta all'**estremismo violento** e alla relativa ideologia, il **finanziamento del terrorismo**, la facilitazione degli **scambi di informazioni** rapidi e mirati tra le autorità competenti e il miglioramento dell'**interoperabilità delle banche dati**.

In proposito si ricorda che è all'esame delle Istituzioni europee un pacchetto di misure legislative presentato dalla Commissione europea nel 2016 per il contrasto al finanziamento del terrorismo e della criminalità organizzata, recante le seguenti proposte:

- una proposta di regolamento sul riconoscimento reciproco degli ordini di **congelamento e confisca**;
- una proposta di regolamento relativo ai **controlli sul denaro contante** in entrata o in uscita dall'Unione;
- una proposta di **direttiva per perseguire penalmente il riciclaggio di denaro**.

In materia di scambio di informazioni tra autorità di contrasto al crimine si ricorda che è tuttora all'esame un pacchetto di **riforma complessiva del Sistema di informazione Schengen**, il **principale database** condiviso dalle forze dell'ordine e dalle autorità competenti in materia di gestione delle frontiere e dei flussi migratori e dalle autorità doganali. Il sistema attualmente contiene segnalazioni relative a **persone ricercate e scomparse** e a **veicoli, armi e documenti perduti o rubati o utilizzati per delinquere**. In estrema sintesi, la riforma dovrebbe aumentare le categorie di segnalazioni (introducendo ad esempio le **decisioni di rimpatrio** e le segnalazioni preventive relative a **minori a rischio di sottrazione**) e razionalizzare l'uso della banca dati, anche tramite il ricorso a **nuovi strumenti di identificazione biometrica**.

Il Consiglio europeo dovrebbe altresì porre l'accento sulle responsabilità degli **operatori di rete** nel contribuire a **combattere il terrorismo e la criminalità on line**. A tal proposito, il Consiglio europeo, prendendo le mosse dai lavori del **Forum dell'UE su Internet**<sup>1</sup>, dovrebbe sollecitare tale settore a sviluppare nuove

---

<sup>1</sup> Il **Forum dell'UE su Internet** è un organismo istituito dalla Commissione europea che riunisce i Ministri dell'interno degli Stati membri, rappresentanti di alto livello di importanti web company, Europol, il coordinatore dell'Unione europea per il terrorismo e il Parlamento europeo, con l'obiettivo di principale di elaborare misure **per ridurre l'accessibilità ai contenuti terroristici** e all'**hate speech on line**, e rafforzare, in particolare grazie al partenariato con la società civile le narrazioni alternative in rete. Nell'ambito del Forum alcune importanti compagnie IT si sono impegnate a realizzare un **meccanismo di rimozione** dei contenuti Internet di **matrice terroristica** con la collaborazione di Europol, l'Agenzia europea per la cooperazione nelle attività di contrasto al crimine, nonché un **database** condiviso volto a

tecnologie e nuovi strumenti al fine di migliorare la **rilevazione e rimozione automatica dei contenuti** che promuovono **l'istigazione alla violenza**.

Si ricorda che dal 2016, grazie all'accordo tra la Commissione europea e alcune delle più importanti società del web, è in vigore il **Codice di condotta** (*Code of conduct*) con il quale i **social media** più diffusi si sono impegnati a ricevere segnalazioni di casi di *hate speech* verificatisi sulle rispettive piattaforme on line, a valutarle ed eventualmente a rimuoverle rapidamente.

La Commissione europea sta costantemente monitorando l'attuazione del *Code of conduct* pubblicandone ogni sei mesi i risultati: durante il secondo semestre di attuazione, le compagnie informatiche interessate dall'accordo hanno ricevuto **2.575 segnalazioni**: Facebook ha ricevuto la maggior parte delle notifiche (1.273 casi), seguito da YouTube (658) e Twitter (644); in **media nel 59 per cento dei casi** le società informatiche **hanno risposto alle notifiche** riguardanti l'illecito incitamento all'odio **rimuovendo il contenuto**. Questa percentuale è più di due volte superiore a quella del **28 per cento** registrata nel precedente semestre.

In particolare, il Consiglio europeo dovrebbe sottolineare l'importanza delle sfide poste dai sistemi che consentono ai terroristi di comunicare in **forme a cui le autorità competenti non hanno accesso**, inclusa la **cifratura punto a punto**<sup>2</sup>.

Si ricorda che l'UE, anche grazie alla recente riforma del quadro giuridico, ha avviato un processo di rafforzamento di Europol, l'Agenzia europea per contrasto al crimine, che ha registrato, tra l'altro, il potenziamento della funzione di hub di **scambio tra gli Stati membri** delle informazioni di intelligence, nonché la costituzione di una **unità specializzata in materia di cyber crime** (EC3).

Il Consiglio europeo dovrebbe, infine, sottolineare l'opportunità di mettere a punto il **sistema di ingressi/uscite** (EES) e il **sistema europeo di informazione e autorizzazione ai viaggi** (ETIAS), al fine di potenziare il controllo delle frontiere esterne e la sicurezza interna.

Il **sistema entrata/uscita** (EES), attualmente in fase di negoziato tra Parlamento europeo, Consiglio e Commissione europea, è un meccanismo di **registrazione dei cittadini di Paesi terzi che si recano nello spazio Schengen**. Il sistema registra nomi, tipo di documento di viaggio e dati biometrici, nonché data e luogo di ingresso e di uscita. Il sistema permette, tra l'altro, di **individuare coloro che sono rimasti nell'UE dopo la scadenza del periodo autorizzato** e di identificare le persone prive di documenti nello spazio Schengen.

Il **sistema ETIAS** consente di effettuare **verifiche preventive** e, se necessario, di negare l'autorizzazione ai viaggi a **cittadini di Paesi terzi esenti dall'obbligo di visto**

---

**identificare i contenuti potenzialmente terroristici sui social media** e a impedirne la ricomparsa su altre piattaforme.

È stato inoltre avviato il **Civil Society Empowerment Programme**, con una dotazione iniziale di 10 milioni di euro, volto a sostenere soggetti e organizzazioni della società civile nelle attività di **diffusione di narrazione on line** alternativa ai messaggi provenienti da estremisti e terroristi violenti.

<sup>2</sup> La cifratura punto a punto (end to end encryption) consiste in una tecnologia impiegata da piattaforme di comunicazione elettronica volta a **crittografare i messaggi interpersonali** in modo da renderli non intercettabili.

che si recano nello spazio Schengen. Su tale sistema il Consiglio dell'UE giustizia e affari interni dell'8-9 giugno 2017 ha convenuto un orientamento generale.

Da ultimo, il Consiglio europeo dovrebbe invitare la Commissione a elaborare quanto prima un progetto di normativa che attui le proposte formulate dal Gruppo di esperti ad alto livello sull'**interoperabilità**, istituito dalla Commissione europea nel giugno 2016. L'organismo ha esaminato gli aspetti di fattibilità tecnica e proporzionalità e le implicazioni in termini di protezione dei dati relativamente a una serie di misure volte a **migliorare l'interoperabilità dei sistemi di informazione**.

La Commissione europea dovrebbe presentare una proposta legislativa volta a realizzare, tra l'altro: un **portale unico di ricerca europeo** per l'interrogazione contemporanea di diversi **sistemi di informazione**; un **servizio comune di confronto biometrico** che consenta di interrogare i vari sistemi d'informazione contenenti dati biometrici; un archivio comune di dati relativi all'identità che consenta di capire se una **persona è registrata con identità multiple in banche dati diverse**.

Il Consiglio europeo dovrebbe altresì sottolineare l'importanza di fornire **sostegno alle vittime di atti terroristici**.

La direttiva (UE) 2017/541 sulla lotta contro il terrorismo, di recente adottata, contiene fra l'altro norme riguardanti le vittime di terrorismo, per quanto concerne in particolare le loro specifiche esigenze di protezione, sostegno e assistenza.

Da ultimo, dovrebbe essere enfatizzata dal Consiglio europeo la necessità di accelerare gli sforzi collettivi finalizzati a condividere conoscenze sui **combattenti stranieri** nonché su **soggetti endogeni radicalizzati** e portare avanti misure politiche e giuridiche per gestire la minaccia.

Secondo Europol (Rapporto 2017 sul terrorismo) nel 2016 sarebbero stati circa **7.800 i combattenti terroristi stranieri** (cosiddetti *foreign fighters*) provenienti da 24 Stati.

## **Sicurezza esterna e difesa**

Il Consiglio europeo dovrebbe ribadire l'impegno a **rafforzare la cooperazione dell'UE in materia di sicurezza esterna e difesa** ed esprimere apprezzamento per i **progressi compiuti nell'attuazione della strategia globale dell'UE nel settore della sicurezza e della difesa** e della **dichiarazione congiunta firmata a Varsavia dall'UE e dai leader della NATO**.

Si ricorda che le **iniziative delle Istituzioni dell'UE** volte a promuovere una più forte integrazione degli Stati membri dell'UE nel settore della difesa si articolano al momento su **tre filoni**: 1) attuazione delle priorità indicata dalla nuova Strategia globale, in particolare attraverso il **piano di attuazione per la sicurezza e difesa**, presentato dall'Alta Rappresentante, Federica Mogherini, il **14 novembre 2016**; 2) il **piano di azione per la difesa europea** (*European Defence Action Plan – EDAP*) presentato dalla **Commissione europea** il **30 novembre 2016**; 3) i lavori per l'attuazione della **dichiarazione congiunta UE-NATO** sul rafforzamento delle cooperazione in materia di sicurezza e difesa, adotta a margine del Vertice NATO che si è svolto l'8 e 9 luglio 2016 in Polonia.

La Commissione europea ha poi presentato il 7 giugno 2017 un **documento di riflessione sul futuro della difesa europea** nel quale si prospettano **3 scenari** per il **futuro della cooperazione europea** dell'UE a 27 al **2025** :

- a) **cooperazione in materia di sicurezza e di difesa**: gli Stati membri coopererebbero più spesso sulla sicurezza e la difesa, **su base volontaria**;
- b) **sicurezza e difesa condivise**: gli Stati membri attuerebbero **una maggiore solidarietà finanziaria e operativa** e aumenterebbero la loro capacità di proiettare potere militare, impegnandosi pienamente nella gestione delle crisi esterne e nella capacità di difesa. Si realizzerebbe una notevole **economia di scala** nel mercato della difesa a livello europeo;
- c) **difesa e sicurezza comuni**: gli Stati membri approfondirebbero la cooperazione **verso una difesa e la sicurezza comuni**. La **solidarietà** e l'**assistenza reciproca** diventerebbero **la norma**, sostenuta da un certo livello di integrazione delle forze di difesa degli Stati membri. Gli Stati membri avrebbero una spesa di difesa più efficiente grazie a più economie di scala, specializzazione, condivisione di *asset* costosi e innovazione tecnologica volti a ridurre i costi della difesa

Il Consiglio europeo dovrebbe accogliere con favore l'istituzione, a **Helsinki**, di un **Centro europeo di eccellenza per il contrasto delle minacce ibride**<sup>3</sup>.

Il Consiglio europeo dovrebbe esprimere **apprezzamento per la recente comunicazione della Commissione europea relativa a un Fondo europeo per la difesa**, ed invita ad un rapido accordo sulla proposta di programma europeo di sviluppo del settore industriale della difesa in vista di una sua tempestiva attuazione.

La Commissione europea ha presentato il **30 novembre 2016** una **comunicazione** relativa al (*European Defense Action Plan -EDAP*) che si articola su tre assi principali: l'istituzione di un fondo europeo per la difesa; la promozione di investimenti nelle catene di approvvigionamento della difesa; il rafforzamento del mercato unico della difesa. Il **7 giugno 2017**, la Commissione europea ha poi presentato una **comunicazione** sul **fondo europeo per la difesa** articolato in **due sezioni** complementari ma distinte per struttura giuridica e fonte del bilancio. La prima per il **finanziamento di progetti di ricerca collaborativa** nel settore della difesa e la seconda per lo **sviluppo e acquisto di capacità**. Contestualmente, la Commissione ha presentato la **proposta di programma europeo di sviluppo del settore industriale della difesa** (sezione capacità del Fondo europeo per la difesa) per il quale propone una dotazione complessiva pari a **500 milioni di euro per il 2019 e il 2020** (che nell'ambito di un futuro programma post 2020 salirà ad 1 miliardo di euro).

Per quanto riguarda le iniziative per la ricerca la Commissione ha già stanziato **25 milioni di EUR** per l'avvio di una **azione preparatoria per la ricerca** nel settore della difesa nel quadro del bilancio dell'UE **per il 2017** e ha previsto che la sua dotazione

---

<sup>3</sup> Il Centro di eccellenza per il contrasto alle minacce ibride sorto sulla base di una **iniziativa congiunta di Finlandia, Francia, Germania, Lettonia, Lituania, Polonia, Svezia, Regno Unito e Stati Uniti** ha gli obiettivi di incoraggiare il dialogo a livello strategico in tale ambito e condurre ricerca e analisi ed attività di formazione ed esercitazioni per migliorare le capacità di contrasto alle minacce ibride.

possa raggiungere un totale di **90 milioni di EUR per il periodo complessivo 2017-2019** (25 milioni nel 2017, 40 milioni nel 2018 e 25 milioni nel 2019).

Sulla base di risultati dell'azione preparatoria, la Commissione intende istituire un apposito **programma di ricerca nel settore della difesa** con una **dotazione annua** stimata di **500 milioni di EUR**. La **Commissione europea** ha annunciato che **presenterà la proposta** relativa al programma di ricerca post 2020 **nel 2018** in modo che il programma possa essere operativo dal 1° gennaio 2021.

Il Consiglio europeo dovrebbe inoltre indicare che lo sviluppo del settore industriale europeo della difesa richiederà anche il **sostegno dell'UE agli investimenti delle PMI** nel settore della sicurezza e della difesa e rinnovare l'invito rivolto alla **Banca europea per gli investimenti a sostenere** gli investimenti in attività di ricerca e sviluppo nel settore della difesa.

Il Consiglio europeo dovrebbe inoltre raggiungere un **accordo sulla necessità di avviare una cooperazione strutturata permanente (PESCO)**. Nel progetto di conclusioni si prevede che verrà inviata una **notifica** non appena **concordato un elenco comune di criteri e impegni vincolanti**, in conformità con le disposizioni dei Trattati, che verrà redatto entro tre mesi dagli Stati membri, con un **calendario** preciso e specifici **meccanismi di valutazione**, al fine di consentire agli Stati membri in condizione di farlo di svolgere le missioni più impegnative.

Nel progetto di conclusioni si prevede, inoltre, che il Consiglio europeo inviti a **concludere rapidamente la discussione sull'uso operativo dei gruppi tattici dell'UE** garantendo il finanziamento stabile dei loro costi di schieramento. Si prevede, infine, che il Consiglio acceleri i lavori per **migliorare** la reattività della **gestione civile delle crisi**.

## OCCUPAZIONE, CRESCITA E COMPETITIVITÀ

### **Mercato unico**

Il Consiglio dovrebbe ribadire l'importanza di un **mercato unico** funzionante per **promuovere la crescita**, creare posti di **lavoro** e incoraggiare gli **investimenti e l'innovazione**.

Il Consiglio dovrebbe soprattutto **invitare le istituzioni dell'UE e gli Stati membri ad impegnarsi per completare ed attuare entro il 2018** i diversi piani di azione e le **strategie** sul mercato unico proposti dalla Commissione europea, con particolare riferimento alla **Strategia per il mercato unico digitale** e all'**Unione dei capitali**.

Inoltre, tenendo presente le conclusioni del Consiglio UE competitività del maggio 2017, che richiedono una **futura strategia per la politica industriale**, il Consiglio europeo dovrebbe sottolineare il **ruolo essenziale dell'industria** quale

principale fattore di crescita, occupazione e innovazione in Europa. In linea con le suddette conclusioni, il Consiglio europeo dovrebbe richiedere **azioni concrete** per garantire una **base industriale forte e competitiva** al mercato unico.

Il **Consiglio UE competitività del 29-30 maggio 2017** ha chiesto alla Commissione europea di presentare una **strategia in materia di politica industriale dell'UE** accompagnata da un **piano d'azione che includa misure concrete**, sviluppato in stretta consultazione con gli Stati membri e le parti interessate.

*Si tratterebbe, in sostanza, di dare un'attuazione concreta all'obiettivo fissato nel 2012 dalla Commissione europea di riportare la quota del PIL europeo prodotto dall'industria manifatturiera almeno al 20% entro il 2020. Per effetto della concorrenza aggressiva delle economie emergenti e della crisi economico-finanziaria esplosa nel 2008, il settore manifatturiero ha subito pesanti contraccolpi, specie nei Paesi con maggiore vocazione manifatturiera come l'Italia. Attualmente, la quota delle attività manifatturiere si colloca intorno al 15% del PIL dell'UE.*

#### *Strategia per il mercato unico digitale*

In tale contesto, il Consiglio dovrebbe **accogliere con favore** la **revisione intermedia dell'attuazione della Strategia per il mercato unico digitale**, presentata dalla Commissione europea il 10 maggio 2017.

La revisione valuta i **progressi compiuti** verso la realizzazione del mercato unico digitale, individuando **gli ambiti in cui sono necessari maggiori sforzi** e i casi in cui l'evoluzione del panorama digitale richiede **nuove azioni** a livello dell'UE.

Negli ultimi mesi vi sono stati **importanti progressi** su alcune proposte attuative della Strategia per il mercato unico digitale. In particolare, sono stati raggiunti accordi in materia di:

- abolizione **delle tariffe di roaming** a partire dal **15 giugno 2017** nell'UE;
- **portabilità transfrontaliera dei servizi di contenuti online**, volta a garantire agli abbonati a servizi di contenuti *online* nell'Unione l'accesso a tali servizi quando siano temporaneamente presenti in uno Stato membro diverso da quello di residenza;
- liberazione e coordinamento dell'uso della **banda di frequenza 700 MHz** (694-790 MHz) per servizi di internet mobile a partire dal 2020.

La Commissione europea, inoltre, traccia i percorsi da seguire in **tre ambiti ritenuti cruciali**:

- **economia dei dati**: la Commissione dovrebbe presentare un'iniziativa legislativa sul **libero flusso transfrontaliero dei dati non personali**

(autunno 2017) e un'iniziativa sull'**accessibilità e il riutilizzo di dati pubblici** e dei dati **raccolti grazie all'impiego di fondi pubblici** (primavera 2018);

- **sicurezza informatica**: entro settembre 2017 la Commissione dovrebbe **riesaminare la strategia dell'UE per la cibersicurezza** e il mandato dell'**Agenzia dell'Unione europea per la sicurezza delle reti e dell'informazione (ENISA)**, al fine di allinearla al nuovo quadro normativo UE in materia. La Commissione dovrebbe adoperarsi, inoltre, per proporre ulteriori misure relative a **norme, certificazioni ed etichettature** in materia di sicurezza informatica, al fine di proteggere maggiormente gli oggetti connessi dai rischi di attacchi informatici;
- **piattaforme online**: entro la fine del 2017 la Commissione dovrebbe elaborare un'iniziativa volta a porre rimedio al problema delle **clausole contrattuali abusive e delle pratiche commerciali scorrette** che sono state segnalate nei rapporti tra piattaforme e imprese.

#### *Piano d'azione per l'Unione dei mercati dei capitali*

L'8 giugno 2017 la Commissione europea ha presentato una **comunicazione** che dà conto dell'**attuazione del Piano d'azione per l'Unione dei mercati dei capitali (UMC)**, a due anni dal suo avvio (giugno 2015).

La comunicazione evidenzia che sono stati realizzati circa **due terzi delle 33 azioni** previste. Tre le **misure più rilevanti già adottate** figurano:

- la proposta di regolamento relativo al **prospetto da pubblicare per l'offerta al pubblico** o l'ammissione alla negoziazione di titoli;
- la proposta di regolamento che instaura un **quadro europeo per le cartolarizzazioni**;
- la proposta di regolamento che modifica la disciplina relativa ai **fondi europei per il venture capital** e ai fondi europei per l'imprenditoria sociale.

La revisione intermedia definisce inoltre il **calendario delle nuove proposte** che la Commissione intende presentare nei **prossimi mesi**, e in particolare:

- una proposta legislativa su un **prodotto pensionistico individuale paneuropeo** (2° trimestre 2017);
- una proposta legislativa per un quadro comune dell'UE sulle **obbligazioni garantite**, al fine di aiutare le banche a finanziare le proprie attività di prestito (1° trimestre 2018);
- una proposta legislativa in materia di **valori mobiliari**, al fine di aumentare la certezza del diritto in materia di **detenzione di titoli in un contesto transfrontaliero** (3° trimestre 2017).

**Ulteriori misure** dovrebbero riguardare i seguenti ambiti:

- **rafforzare** i poteri dell'**Autorità europea degli strumenti finanziari e dei mercati** (3° trimestre 2017);
- rivedere il **trattamento prudenziale** delle **imprese di investimento** (4° trimestre 2017);
- valutare la possibilità di un quadro per il **rilascio di licenze e passaporti** per le **attività di tecnologia finanziaria** (4° trimestre 2017);
- misure a sostegno dei **mercati secondari per i crediti deteriorati**;
- facilitare la **distribuzione** e la supervisione a livello transfrontaliero degli organismi di investimento collettivo in valori mobiliari (**OICVM**) e dei fondi di investimento alternativi (**FIA**) (1° trimestre 2018).

### **Fondo europeo per gli investimenti strategici**

Il Consiglio europeo dovrebbe sollecitare i colegislatori dell'UE (Consiglio dei ministri e Parlamento europeo) ad approvare rapidamente la proposta di **proroga del Fondo europeo per gli investimenti strategici** (FEIS, cd. "Piano Juncker"), che prevede:

- una **proroga** della durata del FEIS **fino al 2020**;
- un aumento dell'**obiettivo di investimento** fino a **500 miliardi di euro** (rispetto ai 315 iniziali);
- un aumento della **garanzia di bilancio dell'UE** fino a 26 miliardi di euro (rispetto ai 16 miliardi iniziali);
- un aumento del contributo della **Banca europea per gli investimenti** (BEI) fino a 7,5 miliardi di euro (rispetto ai 5 miliardi iniziali).

Alla data del 15 giugno 2017, nell'ambito del FEIS sono stati approvati progetti per circa **39 miliardi di euro**, che dovrebbero mobilitare un totale di **209 miliardi di euro di investimenti aggiuntivi** (pari al 66% dell'importo preventivato di 315 miliardi).

Per quanto riguarda l'Italia, risultano **approvati o in via di approvazione** finanziamenti per un **totale di circa 5 miliardi di euro**, che dovrebbero mobilitare **32 miliardi**, pari a circa il 10% del totale degli investimenti complessivi (l'Italia è il **secondo beneficiario** degli stanziamenti FEIS, **dopo la Francia**).

### **Commercio**

Il Consiglio europeo dovrebbe discutere sulle prospettive della politica commerciale. Nel progetto di conclusioni si ribadisce **l'impegno dell'UE a mantenere suoi mercati aperti**, **lottare contro il protezionismo** premendo per **l'eliminazione di tutte le pratiche distorsive** degli scambi e a difendere un

**sistema commerciale multilaterale aperto e disciplinato** da regole, in cui l'OMC abbia un ruolo centrale.

Il Consiglio europeo dovrebbe invitare il **Parlamento europeo ed il Consiglio** a raggiungere rapidamente un **accordo su strumenti di difesa commerciale moderni e compatibili con l'OMC**, che rafforzino la capacità dell'UE di combattere efficacemente le pratiche commerciali sleali e le distorsioni del mercato.

Il 18 ottobre 2016 la Commissione europea ha presentato una comunicazione [con cui ha sollecitato gli Stati membri](#) ad **approvare con urgenza la proposta di regolamento del 2013** volta a **modernizzare gli strumenti di difesa commerciale**, sulla quale si è prodotta una **situazione di stallo** per effetto del mancato accordo in sede di Consiglio. Oggetto di controversia è, in particolare, la **permanenza o meno della cosiddetta regola del dazio inferiore**, che a **giudizio della Commissione europea** e di alcuni Stati membri (tra cui l'Italia) **andrebbe soppressa** in quanto non sufficiente a tutelare le imprese europee di fronte al *dumping* praticato da alcuni partner commerciali, in particolare dalla Cina.

Inoltre, il 9 novembre 2016 la Commissione europea ha presentato una **proposta di regolamento** con cui viene introdotto un **nuovo metodo di calcolo del dumping** nei confronti di Paesi terzi che adottano **pratiche commerciali sleali**.

Nel progetto di conclusione si indica anche opportuno valutare ulteriormente misure per **potenziare la reattività** e l'efficacia degli **strumenti di difesa commerciale dell'UE** garantendo che i partner commerciali siano ugualmente aperti nei settori degli appalti pubblici e degli investimenti. Si invita, inoltre, la Commissione a esaminare modi per **individuare e vagliare gli investimenti dei Paesi terzi in settori strategici**, nel rispetto delle competenze degli Stati membri.

Nel progetto di conclusioni si incoraggia a compiere **progressi nei negoziati in corso**, in particolare con il **Mercosur** e con il **Messico** e si indica che i progressi conseguiti di recente nei negoziati con il **Giappone** aprono la strada ad un **accordo politico in tempi brevi**.

## **Semestre europeo**

Il Consiglio europeo dovrebbe avallare le **raccomandazioni specifiche per Paese**, presentate dalla Commissione europea il 22 maggio scorso nell'ambito della procedura del **Semestre europeo**, in esito all'esame dei rispettivi piani nazionali di riforma (PNR) e programmi di stabilità (per l'Italia, essi sono parte integrante del DEF).

Le raccomandazioni saranno adottate formalmente dal Consiglio ECOFIN nel mese di luglio. Spetterà poi agli Stati membri metterle in atto **integrandole nell'elaborazione dei bilanci nazionali** e delle politiche pubbliche correlate per il **2018**.

Per quanto riguarda l'Italia, la Commissione raccomanda di:

- realizzare un **consistente sforzo di bilancio nel 2018**, stimato in premessa nello 0,6% del PIL, in linea con i requisiti del braccio preventivo del Patto di stabilità e crescita, che contribuisca sia a rafforzare la ripresa in corso che ad assicurare la sostenibilità delle finanze pubbliche dell'Italia;
- **attuare** tempestivamente il **programma di privatizzazioni** e utilizzare le entrate straordinarie per **accelerare la riduzione del rapporto debito pubblico/PIL**;
- **trasferire il carico fiscale gravante sui fattori produttivi** verso imposte meno penalizzanti per la crescita, con esiti neutri per il bilancio, con un'azione decisa per **ridurre il numero e l'entità delle agevolazioni fiscali**, con la riforma del sistema catastale e con la **reintroduzione dell'imposta sulla prima casa** a carico delle famiglie con reddito elevato;
- ampliare l'uso obbligatorio dei **sistemi elettronici di fatturazione** e pagamento;
- **ridurre la durata del processo civile**;
- potenziare la **lotta contro la corruzione**, in particolare riformando l'istituto della **prescrizione**;
- **completare la riforma del pubblico impiego** e migliorare l'efficienza delle imprese pubbliche;
- approvare e attuare rapidamente la legge sulla concorrenza e **rimuovere** le rimanenti **restrizioni alla concorrenza**;
- **accelerare la riduzione dello stock dei crediti deteriorati**;
- adottare la revisione complessiva del **quadro normativo in materia di insolvenza** e di escussione delle garanzie;
- con il coinvolgimento delle parti sociali, **rafforzare il quadro della contrattazione collettiva**, al fine di permettere contratti collettivi che tengano maggiormente conto delle **condizioni locali**;
- **incentivare il lavoro dei secondi percettori di reddito**;
- razionalizzare la **spesa sociale** e migliorarne la **composizione**.

Alla luce delle raccomandazioni specifiche dirette all'Italia, il 30 maggio 2017 il Ministro dell'Economia e delle Finanze, Pier Carlo **Padoan**, ha scritto una **lettera** al Vicepresidente della Commissione europea, Valdis Dombrovskis e al Commissario per gli affari economici e finanziari, Pierre Moscovici, per comunicare la **portata dell'aggiustamento strutturale** per il 2018 ritenuta **adeguata allo stato delle finanze pubbliche dell'Italia**: si tratterebbe dello **0,3% del PIL**, che consentirebbe al Governo italiano di proseguire nella politica economica che tra 2014 e 2017 ha assicurato:

- una **riduzione del rapporto deficit/PIL** (0,3% di PIL per anno);
- la **stabilizzazione del rapporto debito/PIL** (atteso in calo per l'anno in corso);

- un **supporto alla crescita del PIL** (passata dallo 0,1% del 2014 allo 0,9% del 2016 e attesa all'1,1% nel 2017).

*Previsioni economiche della Commissione europea*

Si riporta di seguito una tabella riepilogativa e comparativa dei **principali indicatori macroeconomici** dell'Italia, dell'UE e dell'area euro, sulla base delle **previsioni economiche di primavera della Commissione europea** (11 maggio 2017):

	PIL (%)		Rapporto deficit/PIL (%)		Rapporto debito/PIL (%)		Tasso di disoccupazione (%)	
	2017	2018	2017	2018	2017	2018	2017	2018
<b>UE-28</b>	1,9	1,9	-1,6	-1,5	84,8	83,6	8,0	7,7
<b>Eurozona</b>	1,7	1,8	-1,4		90,3	89,0	9,4	8,9
<b>Italia</b>	0,9	1,1	-2,2	-2,3	133,1	132,5	11,5	11,3

## MIGRAZIONE

Il Consiglio europeo dovrebbe ribadire il proprio impegno a favore dell'approccio globale dell'UE alla migrazione, compresi il **controllo efficace delle frontiere esterne** al fine di contenere i flussi illegali, **la riforma del sistema europeo comune di asilo**, nonché l'attuazione della **dichiarazione UE Turchia**, esprimendo, in particolare, l'intenzione di portare avanti la vigilanza su tutte le rotte migratorie e di rafforzare e sfruttare a pieno le capacità operative della **Guardia di frontiera e costiera europea** e delle altre Agenzie.

Istituita nell'ottobre del 2016 sulla base di Frontex (rispetto alla quale presenta un mandato operativo più ampio), **l'Agenzia della guardia di frontiera e costiera europea** sostiene gli Stati membri posti sulla linea di confine esterno dell'Unione europea nella gestione delle frontiere. Attualmente l'Agenzia sta impiegando circa **1.600 guardie di frontiera** a sostegno delle forze nazionali, di cui circa 950 in Grecia e oltre 400 in Italia. Tra le principali attività svolte dall'Agenzia, oltre all'assistenza nella cooperazione per il **controllo delle frontiere**, si ricordano le **squadre** impiegate per le operazioni di **rimpatrio** dei migranti irregolari (che hanno organizzato nel 2017 circa 6.800 rimpatri) e la **valutazione** dei sistemi nazionali di gestione delle frontiere esterne.

Il Consiglio dovrebbe altresì esprimere preoccupazione per le perdite di vite umane e il persistere dei **flussi migratori soprattutto economici** sulla rotta del Mediterraneo centrale.

Secondo l'UNHCR, al 12 giugno 2017, nell'anno in corso sono sbarcati sulle coste meridionali europee oltre **75 mila migranti**; la stragrande maggioranza dei flussi del 2017 (oltre **65 mila sbarchi**) ha interessato la **rotta del Mediterraneo centrale, dalla Libia alle coste italiane**.

La **rotta del Mediterraneo orientale** (dalla Turchia alle isole greche), che nel 2016 costituiva quasi la metà di tutti gli sbarchi in Europa, ha registrato nel 2017 una **significativa diminuzione** (circa 7.500 migranti).

L'UNHCR ha stimato che **nel 2016** complessivamente sono giunti sulle coste europee **363 mila migranti**, di cui **oltre 180 mila in Italia** e **oltre 170 mila in Grecia**.

Infine si ritiene che nel 2017 nel Mediterraneo centrale siano morte/disperse oltre **1.800 persone**.

Il Consiglio europeo dovrebbe, inoltre, auspicare che l'UE e i suoi Stati membri intensifichino il coordinamento e l'attuazione di tutti gli elementi contenuti nella **dichiarazione di Malta, nel quadro di partenariato e nel piano d'azione comune di La Valletta<sup>4</sup>**, sostenuti da adeguate risorse finanziarie. Tra le priorità indicate dal Consiglio europeo vi dovrebbero essere, infine, il rafforzamento della **cooperazione regionale** nelle attività di **ricerca e soccorso** e l'accelerazione del sostegno UE **alla formazione e all'equipaggiamento della guardia costiera libica**.

Il Consiglio europeo dovrebbe inoltre sottolineare l'importanza del **partenariato con l'OIM** (Organizzazione internazionale per le migrazioni) e **l'UNHCR** in particolare in materia di **facilitazione di rimpatri** e di miglioramento delle **condizioni di accoglienza**, nonché del rafforzamento della **cooperazione con i Paesi di origine e di transito** al fine di contenere la **pressione migratoria alle frontiere terrestri della Libia** e di altri **Paesi limitrofi**. Dovrebbe, infine, essere enfatizzato l'obiettivo dello **smantellamento** dei modelli delle attività della **tratta** e del **traffico di esseri umani** anche attraverso un migliore controllo del commercio di equipaggiamenti utilizzati in tali attività criminali.

Approvata in occasione della riunione informale del Consiglio europeo tenutasi il 3 febbraio 2017, la Dichiarazione di Malta reca una serie di azioni prioritarie in materia di **flussi migratori irregolari lungo la rotta del Mediterraneo centrale**.

Tali misure riguardano, tra l'altro: la **formazione, l'equipaggiamento e il supporto** alla **guardia costiera nazionale libica**; lo **smantellamento** del modello di attività dei

---

<sup>4</sup> Il Piano di azione di La Valletta è stato approvato in esito al **summit UE Africa del 11-12 novembre 2015**, al quale hanno partecipato, tra l'altro, **i capi di Stato e di Governo dell'Unione europea** e dei **Paesi africani** parti del processo di Khartoum (in particolare i Paesi del Corno d'Africa e l'Egitto) e del processo di Rabat (gli Stati delle regioni dell'Africa settentrionale, occidentale e centrale). Il Piano mira, tra l'altro, ad affrontare le **cause profonde della migrazione irregolare** e dello **spostamento obbligato** dei migranti africani, e a stabilire una più stretta cooperazione in materia di **rimpatrio, riammissione e reinserimento** dei migranti irregolari. Accanto al Piano, il Vertice ha previsto la creazione dell'**EU-Africa Trust Fund** con una dotazione che si è attestata progressivamente a oltre **2 miliardi di euro** finanziata in parte dal bilancio UE e in parte da contributi degli Stati membri, al fine di sostenere, tra l'altro, programmi di sviluppo in quelle aree dell'Africa di origine e di transito dei migranti verso l'UE (Sahel, Corno d'Africa, Africa del Nord).

**trafficcanti**; il sostegno allo **sviluppo delle comunità locali in Libia**, in particolare nelle zone costiere e presso **le frontiere terrestri libiche**, la capacità e le adeguate condizioni di accoglienza dei migranti in Libia, con il supporto di UNHCR e dell'OIM (Organizzazione internazionale per le migrazioni); il sostegno all'OIM in materia di **attività di rimpatrio volontario assistito**; il rafforzamento delle **campagne di informazione** e di sensibilizzazione destinate ai migranti in Libia; il dialogo e la cooperazione con i **Paesi confinanti con la Libia** per quanto riguarda la **prevenzione delle partenze** e la **gestione dei rimpatri**.

Il **Nuovo quadro di partenariato**, presentato dall'UE nel giugno 2016 reca una serie di **principi da attuare in sede di negoziati UE** con i principali **Paesi terzi di origine** e di **transito** dei migranti, che includono tra l'altro:

- una combinazione di incentivi positivi e negativi nel campo dello sviluppo e del commercio a seconda del grado di **collaborazione dei Paesi terzi** nella gestione della migrazione.
- lo smantellamento delle reti dei **trafficcanti** e la creazione di **rotte migratorie legali**;
- il potenziamento dei mezzi finanziari a sostegno dello sviluppo dei Paesi africani.

La Commissione europea sta effettuando un monitoraggio periodico dei risultati dei primi compact, con particolare riferimento ai **cinque Paesi terzi** considerati prioritari: **Niger, Nigeria, Senegal, Mali e Etiopia**.

Il Consiglio europeo dovrebbe inoltre confermare la necessità di sforzi ulteriori per conseguire autentici progressi nella **politica di rimpatrio**. In particolare, il Consiglio europeo dovrebbe sottolineare la necessità di predisporre, sulla base del **piano d'azione rinnovato sul rimpatrio**, senza ulteriori indugi **accordi di riammissione** efficaci e pragmatici **con i Paesi terzi** al livello UE senza ulteriori indugi, facendo ricorso a tutti i mezzi possibili, compreso, ove necessario, un riesame della **politica in materia di visti** nei confronti dei Paesi terzi, e nel contesto dei prossimi negoziati sull'**accordo di Cotonou**<sup>5</sup>.

Il **nuovo Piano di azione in materia di rimpatri** è stato presentato dalla Commissione europea il 2 marzo 2017 unitamente alle raccomandazioni indirizzate agli Stati membri sull'attuazione delle procedure di rimpatrio. Il Piano d'azione prevede, tra l'altro:

- l'aumento del **sostegno finanziario** agli Stati membri con **200 milioni di euro nel 2017** destinati alle attività nazionali in materia di rimpatrio, nonché a specifiche attività comuni europee di rimpatrio e reintegrazione;
- il miglioramento dello **scambio di informazioni** tra Stati membri in materia di esecuzione di rimpatri;

---

<sup>5</sup> L'**Accordo di Cotonou**, sottoscritto nel 2000 con i Paesi dell'Africa, dei Caraibi e del Pacifico (ACP) con gli obiettivi della riduzione e, in prospettiva, dell'eliminazione della povertà e della progressiva integrazione nell'economia mondiale dei Paesi ACP, nel rispetto degli obiettivi dello sviluppo sostenibile, prevede tra l'altro che Stati dell'UE, da un lato, e Stati ACP, dall'altro, accettino reciprocamente il rimpatrio e la riammissione dei rispettivi cittadini presenti illegalmente sul territorio della controparte senza ulteriore formalità.

- scambio delle migliori pratiche per garantire **programmi di reintegrazione uniformi** in tutti gli Stati membri;
- sostegno agli Stati membri tramite l'Agenzia europea della guardia di frontiera e costiera, che dovrà potenziare **l'assistenza pre-rimpatrio**, aumentare il personale della sua unità di sostegno ai rimpatri e istituire entro giugno un meccanismo di **voli commerciali per finanziare i rimpatri**;
- conclusione di **accordi di riammissione** con la **Nigeria**, la **Tunisia** e la **Giordania** e coinvolgimento di **Marocco** e **Algeria**.

Il Consiglio europeo dovrebbe ribadire le sue precedenti conclusioni sulla **ristrutturazione del Sistema europeo comune di asilo**, registrando in particolare i progressi compiuti durante la Presidenza maltese del Consiglio UE, con particolare riguardo alla complessiva riforma del Sistema che dovrebbe trovare il **giusto equilibrio tra responsabilità e solidarietà** e garantire la **resilienza a crisi future**.

Il Consiglio europeo dovrebbe sottolineare la necessità che il Sistema comune europeo di asilo sia **efficiente**, in grado di **sopportare la pressione migratoria**, eliminare **fattori di attrazione e movimenti secondari**, in conformità del diritto internazionale, e di fornire un **sostegno adeguato agli Stati membri più colpiti**.

A tal fine, il Consiglio europeo dovrebbe invitare la Commissione europea ad **esplorare possibili soluzioni per allieviare l'onere** che grava sugli **Stati membri in prima linea**.

Si ricorda che, nell'ambito della complessiva revisione del Sistema europeo comune di asilo, la proposta di riforma del regolamento Dublino, presentata dalla Commissione europea nel 2016 e tuttora all'esame delle Istituzioni europee, pur tenendo **fermo il principio dello Stato di primo approdo** (fortemente penalizzante per gli Stati membri, come l'Italia, posti sulla linea di confine esterno dell'UE), prevede l'istituzione di **meccanismo di solidarietà** per il quale, superata un certa soglia di richiedenti asilo presso uno Stato membro, è possibile beneficiare, fino a quando il numero di domande non sia ridisceso al di sotto della quota di riferimento, della **redistribuzione dei rifugiati tra gli altri Stati dell'Unione europea**.

*Allo stato, tuttavia, l'iter della proposta sconta forti rallentamenti per l'opposizione di alcuni Stati membri (in particolare il cosiddetto gruppo dei Paesi di Visegrad) a meccanismi obbligatori di redistribuzione dei richiedenti asilo.*

Infine il Consiglio europeo dovrebbe soffermarsi sul concetto di **"Paese terzo sicuro"** esprimendo l'esigenza che sia allineato rigorosamente agli obblighi derivanti dalla Convenzione di Ginevra e dal diritto primario dell'UE, nel rispetto delle competenze dell'UE e degli Stati membri a norma dei trattati.

Sono considerati "Paesi terzi sicuri" quei Paesi che rispettano una serie di **standard minimi** in materia di **diritti umani**, tra i quali la possibilità per i richiedenti asilo di ottenere in tali Stati protezione internazionale.

In sostanza, secondo la riforma del Sistema comune europeo di asilo, l'accertamento di un legame tra il richiedente asilo e un Paese terzo sicuro (a certe condizioni, e salva la **possibilità del richiedente di opporsi** alla luce della sua **situazione individuale**) comporterebbe la dichiarazione di **inammissibilità** della domanda.

In particolare, per quanto riguarda **l'accesso alla procedura di esame di una domanda di protezione internazionale**, la riforma del sistema Dublino introduce l'obbligo, prima dell'avvio del processo di determinazione dello Stato membro competente a carico dello Stato membro in cui è presentata la domanda, di verificare se la domanda sia **inammissibile** in ragione del fatto che **il richiedente proviene** da un primo Paese di asilo<sup>6</sup> o **da un Paese terzo sicuro**, nel qual caso il richiedente sarà rinvio nel primo Paese di asilo o nel Paese terzo sicuro e lo Stato membro che ha provveduto alla verifica dell'inammissibilità sarà considerato competente per la domanda.

Il Consiglio europeo dovrebbe invitare la Presidenza entrante a portare avanti i negoziati su tale base, con il sostegno "attivo" della Commissione europea.

## **ACCORDO DI PARIGI SUL CAMBIAMENTO CLIMATICO**

Il Consiglio europeo dovrebbe ribadire **l'impegno dell'UE ad attuare** in modo rapido e nella sua interezza **l'accordo di Parigi sui cambiamenti climatici**, inclusi gli obiettivi in materia di **finanziamenti per il clima**, e a guidare la transizione mondiale verso **l'energia pulita**.

L'**accordo di Parigi** raggiunto il 12 dicembre 2015 tra **197 parti** prevede di **contenere l'aumento della temperatura terrestre al di sotto di 2 gradi centigradi** rispetto ai livelli preindustriali, compiendo gli sforzi possibili per raggiungere la soglia di **1,5 gradi centigradi**. Si è convenuto, inoltre, di rendere disponibili ogni anno, a partire dal 2020, **100 miliardi di dollari** in prestiti e donazioni per sostenere i Paesi in via di sviluppo nelle azioni per il clima.

Il Consiglio europeo dovrebbe ribadire, inoltre, che l'accordo:

- rimane un **pilastro fondamentale** per le iniziative a livello mondiale tese ad affrontare in modo efficace i cambiamenti climatici e **non può essere rinegoziato**;
- costituisce un elemento essenziale per l'attuazione dell'**Agenda 2030 per lo sviluppo sostenibile**.

In tale contesto, il Consiglio europeo dovrebbe richiamare il **nuovo Consenso europeo sullo sviluppo**, di recente adozione, quale ulteriore contributo al conseguimento degli obiettivi di sviluppo sostenibile.

Lo scorso 8 giugno l'Unione europea e i suoi Stati membri hanno sottoscritto il **nuovo Consenso europeo per lo sviluppo**, la nuova visione strategica che guiderà la politica europea in materia di sviluppo in linea con l'Agenda 2030, approvata dall'ONU nel settembre 2015. Il nuovo Consenso europeo recepisce i principi dell'Agenda 2030 e dei

---

<sup>6</sup> Il primo Paese di asilo è un Paese terzo in cui il richiedente ha beneficiato di protezione in virtù della convenzione di Ginevra o di protezione sufficiente e può ancora ricevervi la medesima protezione.

suoi Obiettivi dell'Agenda di sviluppo sostenibile (SDD), riguardanti le persone, il pianeta, la pace, la prosperità e il partenariato (le c.d. "5P"). Esso integra le dimensioni economica, sociale e ambientale dello sviluppo sostenibile e sottolinea l'interazione tra sviluppo, pace e sicurezza, aiuti umanitari, migrazione, ambiente e clima.

Il Consiglio europeo, infine, dovrebbe confermare le intenzioni dell'UE di **rafforzare la cooperazione con i partner internazionali nel quadro dell'accordo di Parigi**, in particolare con i paesi più vulnerabili.

Il contributo dell'UE all'accordo prevede:

- un **obiettivo di riduzione delle emissioni di gas a effetto serra almeno del 40% entro il 2030** e dell'80-95% entro il 2050 rispetto ai livelli del 1990;
- l'obiettivo di raggiungere **entro il 2030**, a livello di Unione, **una quota di consumo di energia da fonti rinnovabili di almeno il 27%**;
- un **obiettivo di risparmio energetico del 30% entro il 2030**.

Per il conseguimento di tali obiettivi, la Commissione europea ha presentato le seguenti **iniziative**: le proposte di riforma delle direttive **Emission trading system (ETS)** e **Effort sharing (ESD)**, per la riduzione dei gas a effetto serra, e il pacchetto **"Energia pulita per tutti gli europei"**, contenente proposte su efficienza energetica e energie rinnovabili. Le proposte sono state esaminate o sono in corso di esame presso le Commissioni competenti della Camera.

Recentemente il Presidente degli **Stati Uniti**, Donald Trump, ha annunciato il **ritiro degli Stati Uniti dall'accordo di Parigi sul clima** e l'intenzione di avviare i negoziati per un nuovo accordo sul clima. In una nota congiunta, i **Capi di Governo italiano, tedesco e francese** hanno preso atto con rincrescimento della decisione degli Stati Uniti di ritirarsi dall'accordo sul clima e hanno ribadito che: *"l'Accordo di Parigi rimane una pietra angolare della cooperazione tra i nostri paesi per affrontare efficacemente e tempestivamente i cambiamenti climatici e per attuare gli obiettivi di sviluppo sostenibile dell'Agenda del 2030. Crediamo fermamente che l'accordo di Parigi non possa essere rinegoziato, in quanto strumento vitale per il nostro pianeta, le società e le economie. Siamo convinti che l'attuazione dell'accordo di Parigi offra grandi opportunità economiche per la prosperità e la crescita nei nostri paesi e su scala globale"*. Anche **Cina, Russia e India** hanno confermato il loro impegno nell'attuazione dell'accordo di Parigi.

Gli **Stati Uniti** sono il **secondo produttore mondiale** di gas serra, con il **14% delle emissioni globali** (dati 2016). Gli Usa nel 2015 hanno ridotto le emissioni del 2,6% e nel 2016 dell'1,7%, grazie soprattutto agli investimenti nelle energie rinnovabili. Il primo produttore è la **Cina**, con il **29%**. Nel 2015 le emissioni cinesi si sono ridotte dello 0,7% e nel 2016 di un ulteriore 0,5%. Nei dieci anni precedenti, la produzione di gas serra della Cina è aumentata in media del 5% l'anno. Il calo è dovuto, in particolare, alla chiusura di centrali a carbone e all'apertura di centrali nucleari e a gas, oltre che ai massicci investimenti in eolico e fotovoltaico. L'**Unione europea** è il terzo produttore mondiale di gas

serra, con il **10%**. Negli ultimi vent'anni le emissioni dell'UE sono scese costantemente (**-24,4% dal 1990 al 2014**, con un incremento in controtendenza dell'1,3% nel 2015), soprattutto grazie allo sviluppo delle energie rinnovabili. L'**India** contribuisce per il **7%** ed ha registrato un **aumento del 5,1% nel 2015** (Fonte: Commissione europea).

## EUROPA DIGITALE

In vista del programma di lavoro del secondo semestre dell'anno, e in particolare del **vertice sul digitale** che si terrà a **Tallinn il 29 settembre 2017**, il Consiglio europeo dovrebbe porre in evidenza l'estrema importanza dell'**Europa digitale** e **sottolineare l'esigenza di passare da un approccio settoriale a un approccio globale**, considerando in una prospettiva più ampia mercati, infrastrutture, aspetti sociali, norme e standard, dati e contenuti, investimenti, cibersecurity, nonché ricerca e sviluppo.

Per rispondere alle attuali e future sfide in materia di cibersecurity, il Consiglio europeo dovrebbe accogliere con favore l'intenzione della Commissione di presentare **una nuova strategia per la cibersecurity orientata al futuro**.

Nel **2013** è stata adottata la **strategia dell'UE per la sicurezza informatica** e a luglio 2016 è stato adottato il primo atto legislativo dell'Unione in materia, la **direttiva dell'Unione europea sulla sicurezza delle reti e dei sistemi informativi** (direttiva 2016/1148), che ha istituito le strutture necessarie per la cooperazione strategica e operativa tra Stati membri e per rendere più resilienti le reti e i sistemi di informazione all'interno dell'UE. Nel **2016** è stato, inoltre, istituito un **partenariato pubblico-privato sulla sicurezza informatica**, con un investimento da parte dell'**Unione europea**, nel quadro del programma di ricerca e innovazione **Horizon 2020**, di **450 milioni di euro**, che insieme agli investimenti degli **operatori del mercato** della cibersecurity, rappresentati dall'Organizzazione europea per la sicurezza informatica (ECISO), dovrebbero portare a raccogliere la cifra di **1,8 miliardi** di euro.

Rispetto al 2013 gli **attacchi informatici** sono in forte aumento e assumono sempre più spesso una **dimensione transfrontaliera**. Conseguentemente, la Commissione europea, nella suddetta **revisione intermedia**, ha sottolineato l'**esigenza di riesaminare la strategia dell'UE per la sicurezza informatica**. Attualmente è in corso una valutazione volta a verificarne l'efficacia e a individuare le eventuali lacune nell'azione dell'UE.

I risultati della valutazione saranno inseriti in una revisione integrata e a lungo termine, con l'obiettivo di determinare l'apporto che l'UE può dare a livello mondiale per la promozione della sicurezza informatica in termini di prevenzione, resilienza, risposta, dissuasione, gestione delle crisi.

Secondo un sondaggio pubblicato dalla Commissione europea, almeno l'**80%** delle **imprese europee** ha subito **almeno un incidente di sicurezza informatica nel corso del 2015**, mentre il numero degli incidenti in tutti i comparti industriali **a livello mondiale è aumentato del 38%**.

Per quanto riguarda gli utenti di Internet, invece, secondo un'indagine condotta da **Eurostat** nel 2016, il **25%** degli utenti di Internet nell'UE ha sperimentato nel 2015 problemi legati alla sicurezza (virus, abuso di dati personali, perdite finanziarie). Dall'inizio del 2016, inoltre, si sono verificati ogni giorno più di **4.000** attacchi basati sul *ransomware*, con un **aumento del 300%** rispetto al **2015**.