



## Settimanale 20-24 dicembre 2021

### I FLASH DELLA SETTIMANA

- [È stato firmato](#) il 17 dicembre un **protocollo d'intesa** tra MEF e Guardia di Finanza per garantire un adeguato presidio di legalità a tutela delle risorse del PNRR. Tramite il protocollo, è sancita la condivisione – **anche mediante l'interoperabilità delle rispettive banche dati** – di un **importante patrimonio informativo**, costituito da **dati e informazioni sui soggetti attuatori, realizzatori ed esecutori degli interventi PNRR**.
- Il Dipartimento per la Programmazione e la Politica Economica (DIPE) [ha pubblicato](#) quattro **template di richiesta CUP** collegati ai [quattro avvisi emanati dal Ministero dell'Istruzione](#) per finanziare interventi di **edilizia scolastica** (piano nuove scuole, asili nido, palestre e mense). Per la natura progettuale "**Lavori pubblici**", gli enti locali possono acquisire in tempi rapidi il codice CUP accedendo allo specifico modello di richiesta, già precompilato con *le informazioni ad hoc*.
- Il MIMS ha definito gli atti di ripartizione e di assegnazione delle risorse per oltre **60,1 miliardi del PNRR e del Piano Complementare, un valore pari al 98% del totale di sua competenza (61,4 miliardi)**. Di questi, **25,6 miliardi di euro** sono destinati a investimenti in infrastrutture e mobilità sostenibili 'territorializzati', ossia risorse assegnate a Regioni ed Enti locali per progetti di propria competenza o assegnate ad altri soggetti attuatori per interventi che ricadono su specifici territori, come il caso dei porti e delle reti ferroviarie regionali. [Qui i fondi destinati al Lazio](#).
- Il 15 dicembre si è tenuto [il quinto incontro del Comitato interministeriale per la transizione digitale](#), l'organo istituito dall'art. 8, comma 2 del decreto-legge 1 marzo 2021, che svolge il ruolo di cabina di regia per gli interventi sulla digitalizzazione del sistema pubblico e produttivo. Nel corso della riunione sono stati toccati i seguenti temi:
  - **Telemedicina**, con particolare attenzione all'attuazione dell'investimento 1.3 della M6C1 e l'avviso che verrà emanato da Agenas agli inizi del 2022 per la selezione dei privati che entreranno a far parte con il governo di un partenariato per la piattaforma nazionale di telemedicina.
  - **Cronoprogramma bandi per lo sviluppo delle reti a banda ultralarga**:
    - Piano Italia a 1giga: bando in corso di finalizzazione, verrà lanciato agli **inizi del 2022**.
    - Piani "Scuola connessa" e "Sanità connessa": sono stati individuati circa 10.000 istituti scolastici e circa 12.300 strutture pubbliche sanitarie. I bandi sono previsti a **inizio 2022**.
    - Reti 5G: dopo l'analisi delle evidenze emerse dalle consultazioni, i bandi sono previsti a **marzo 2022**.
  - Rivista la **modalità di erogazione dei fondi del PNRR ad amministrazioni locali e scuole**, [come indicato sul Portale PA digitale 2026](#).
  - Illustrati i prossimi passi per l'attuazione delle misure contenute nel [Programma Strategico sull'Intelligenza Artificiale](#).
- Il 15 dicembre, a seguito della riunione della **Commissione per l'armonizzazione degli enti territoriali (Commissione Arconet)** – con il compito di promuovere l'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio degli enti territoriali e dei loro organismi e enti strumentali – [è stata pubblicata la risposta alla FAQ n°48](#), che illustra gli **interventi di semplificazione e flessibilità riguardanti la contabilità degli enti locali** diretti a favorire l'attuazione del PNRR e del Piano Complementare.
- La legge di Bilancio 2022 porta con sé un'importante novità in materia di federalismo fiscale. Sono stati fissati al suo interno **due livelli essenziali delle prestazioni (LEP)** e poste le condizioni affinché sia definito un terzo. In particolare, nella legge di Bilancio 2022 si stabilisce che:



- ci debbano essere **30 posti di asili nido ogni 100 bambini tra i 3 e i 36 mesi**. Le risorse previste per raggiungere il LEP sono: 120 milioni nel 2022, 175 milioni nel 2023, 230 milioni nel 2024, 300 milioni nel 2025, 450 milioni nel 2026 e 1,1 miliardo a decorrere dal 2027;
- **ogni Comune italiano possa assumere un assistente sociale ogni 6.500 abitanti entro il 2026**. A questo obiettivo sono finalizzati tutti i 650 milioni previsti dalla legge di Bilancio per i servizi sociali;
- siano assegnati, **per incrementare il trasporto scolastico per gli studenti con disabilità**, 30 milioni di euro nel 2022, 50 milioni nel 2023, 80 milioni nel 2024, 100 milioni nel 2025 e nel 2026, 120 milioni annui a partire dal 2027. Un apposito decreto ministeriale ripartirà le risorse entro il 28 febbraio 2022 e indicherà gli obiettivi annuali di incremento del servizio, fino alla definizione di un LEP.

Il tema è strettamente connesso al PNRR. Da una parte perché **la piena attuazione del federalismo fiscale** è una delle riforme inserite all'interno del Piano; dall'altra perché, **mentre il PNRR finanzia in gran parte la realizzazione/riqualificazione degli edifici, la legge di Bilancio finanzia le spese per il personale da assumere.**

- Nel [comunicato stampa](#) pubblicato a seguito della **Cabina di Regia sul PNRR** tenutasi il 23 dicembre, Palazzo Chigi informa che l'Italia ha raggiunto **i 51 traguardi e obiettivi** previsti entro l'anno. Durante la riunione **la coordinatrice della Segreteria tecnica, Chiara Goretti**, ha fatto riferimento alla prima **Relazione al Parlamento sullo stato di attuazione del Piano, da trasmettere alle Camere**. Poiché la relazione non è stata ancora resa pubblica, non vi è modo di verificare le modalità concrete utilizzate dal governo per verificare il raggiungimento dei traguardi e degli obiettivi (a questo proposito, gli accordi operativi di cui sopra, saranno di grosso aiuto). Almeno due traguardi sono collegati alla legge di Bilancio e saranno conseguiti solo con l'approvazione definitiva del testo la prossima settimana.
- Il 23 dicembre, il Commissario Gentiloni, dopo la firma del Ministro Franco, ha siglato gli Accordi Operativi relativi al PNRR. Si tratta degli atti formali con i quali sono stabiliti **i meccanismi di verifica periodica (validi fino al 2026) relativi al conseguimento di tutti i traguardi e gli obiettivi necessari per il riconoscimento delle rate di rimborso semestrali delle risorse PNRR in favore dell'Italia**. Gli Accordi [sono stati pubblicati sul sito della Commissione Europea](#) (per ora solo in lingua inglese) e condivisi a livello tecnico con le strutture PNRR dei singoli Ministeri interessati.
- Il 23 dicembre [è stato firmato l'accordo di finanziamento tra la Banca Europea per gli Investimenti \(BEI\) e il MEF](#). L'accordo è volto creare un **Fondo di Fondi** (previsto anche dall'articolo 8 [del DL 152/2021](#)) per un importo iniziale di **772 milioni di euro** nell'ambito del PNRR per operazioni di competenza dei Ministeri del Turismo (**M1C3 Investimento 4.1.3**) e dell'Interno (**M5C2, Investimento 2.2b**). La BEI **canalizzerà questi fondi alle imprese** attraverso intermediari finanziari che saranno selezionati a seguito di inviti a manifestare interesse.
- **Il 23 dicembre il Senato ha approvato in via definitiva il DL 152/2021** (*Disposizione urgenti relative al PNRR*). Tra gli ultimi emendamenti inseriti, si ricordano: **l'allargamento della platea dei potenziali beneficiari dei contributi a fondo perduto per le imprese turistiche**, estendendoli anche alle aziende del settore della ristorazione a valere su un fondo ad hoc da 10 milioni di euro per il 2021; la disposizione che **il contratto di programma tra MIMS e RFI - [i cui tempi sono stati decisamente sveltiti](#) -, sia trasmesso, entro cinque giorni dalla sottoscrizione, alle Camere** che dovranno ricevere anche gli aggiornamenti annuali del documento.
- Il 23 dicembre, la Commissione UE ha proposto l'utilizzo di **tre nuove fonti di finanziamento per la componente a fondo perduto di NextGenerationEU**:



- la prima si basa sulle entrate provenienti dallo **scambio di quote di emissioni (ETS)**,
- la seconda attinge alle risorse generate dal proposto **meccanismo di adeguamento del carbonio alle frontiere dell'UE**,
- la terza è fondata sulla quota degli **utili residui delle imprese multinazionali** che sarà riassegnata agli Stati membri dell'UE secondo il recente accordo OCSE/G20 sulla redistribuzione parziale dei diritti di imposizione ("primo pilastro").

Si prevede che queste nuove fonti di entrate, una volta giunte a regime negli anni 2026-2030, genereranno in media fino a **17 miliardi/EUR** all'anno a favore del bilancio dell'UE.

## APPROFONDIMENTO 1: I DECRETI E GLI AVVISI DI QUESTA SETTIMANA

### Avvisi usciti/approvati questa settimana:

| Scadenza         | Link al bando  |
|------------------|--|
| 18 Marzo 2022    | <a href="#">Avviso Pubblico MiC da 200 milioni per la presentazione di proposte di intervento per la promozione dell'eco-efficienza e riduzione dei consumi energetici nelle sale teatrali e nei cinema, pubblici e privati (Missione 1, Componente 3, Investimento 1.3)</a> |
| 15 Marzo 2022    | <a href="#">Avviso pubblico MiC da 380 milioni/EUR per l'attrattività dei Borghi (Missione 1, Componente 3, Investimento 2.1, Linea B)</a>   |
| 26 Gennaio 2022  | <a href="#">Avviso pubblico MITD/Dip. Politiche Giovanili per il Servizio Civile Digitale (Missione 1, Componente 1, Investimento 1.7.1)</a>   |
| 15 Febbraio 2022 | <a href="#">Avviso pubblico MUR da 1,6 miliardi/EUR per per i 5 Centri nazionali di ricerca (Missione 4, Componente 2, Investimento 1.4)</a>   |

- La Conferenza Unificata del 20 dicembre ha approvato **lo schema di decreto contenente l'avviso per accedere a 900 milioni di euro destinati al miglioramento delle reti idriche** (M2C4, investimento 4.2)



## Decreti pubblicati/firmati questa settimana:

| Data             | Link al decreto  |
|------------------|--|
| 16 Dicembre 2021 | <a href="#"><u>Ordinanza n.1 del Commissario Straordinario per l'attuazione degli interventi nei territori colpiti dal sisma 2009-2016, Sub-misura A4, "Infrastrutture e mobilità", Linea di intervento 4, intitolata "Investimenti sulla rete stradale statale" (117 milioni del Fondo Complementare)</u></a>           |
| 16 Dicembre 2021 | <a href="#"><u>Ordinanza n.2 del Commissario Straordinario per l'attuazione degli interventi nei territori colpiti dal sisma 2009-2016, Sub-misura A4, "Infrastrutture e mobilità", Linea di intervento 3, intitolata "Potenziamento e restyling di stazioni ferroviarie" (33,5 milioni del Fondo Complementare)</u></a> |
| 03 Dicembre 2021 | <a href="#"><u>D.M. MIMS n.493 Adozione delle Linee Guida per la gestione del rischio dei ponti esistenti e delle Istruzioni operative per l'applicazione delle Linee Guida stesse (Missione 3, Componente 1, Riforma 2.1)</u></a>   |
| 03 Dicembre 2021 | <a href="#"><u>D.M. MIMS n.492 di approvazione del piano operativo per tutte e otto le Zone Economiche Speciali (Missione 5, Componente 3, Investimento 4)</u></a>   |
| 30 Novembre 2021 | <a href="#"><u>D.M. MIMS n.485 Approvazione dell'elenco delle infrastrutture ed individuazione dei relativi enti titolari ai sensi dell'articolo 25, commi 1-bis e 1-ter, del Codice della strada (Missione, Componente 3, Riforma 2.2)</u></a>  |
| 29 Novembre 2021 | <a href="#"><u>D.M. MIMS n.478 che individua l'ammontare delle risorse disponibili per la filiera dei BUS elettrici (Missione 2, Componente 2, Investimento 5.3)</u></a>   |

- Il Ministro Giovannini [ha firmato il decreto](#) che assegna **450 milioni/EUR del Fondo Complementare** all'Anas e ai concessionari autostradali e stabilisce le procedure per l'attuazione degli interventi per il monitoraggio dinamico e il controllo da remoto di ponti, viadotti e tunnel delle strade statali e delle autostrade.
- Il Ministro Patuanelli [ha firmato il decreto](#) che assegna **1,2 miliardi/EUR del Fondo Complementare** a disposizione per i Contratti di filiera e di distretto, di cui 350 saranno utilizzati per lo scorrimento delle graduatorie del IV bando e 850 milioni per il V bando.