

# OREP

OSSERVATORIO RECOVERY PLAN



---

**Energie rinnovabili nel PNRR:  
i bandi MITE in uscita entro giugno 2022**  
Francesco Bono – Sviluppo Progetti OReP



Le analisi riportate in questa presentazione si riferiscono a dati antecedenti il 24.02.2022, salvo il DL 17/2022 del 1 marzo, in corso di conversione.

## Il contesto (1): gli obiettivi italiani sulle FER entro il 2030

**30% di energia FER** sul consumo finale lordo

**- 55% di CO<sub>2</sub>** rispetto al 1990

**Media annuale di incremento di energia FER: +1,3%** (tra 2021-2025 e 2026-2030)

**Installare 60 GW di nuova potenza FER** (di cui 40 GW dal fotovoltaico; 12 GW dall'eolico)

### Quota dei consumi finali lordi di energia coperta da fonti rinnovabili



Fonte: <https://www.gse.it/dati-e-scenari/monitoraggio-fer/monitoraggio-nazionale/obiettivo-complessivo>

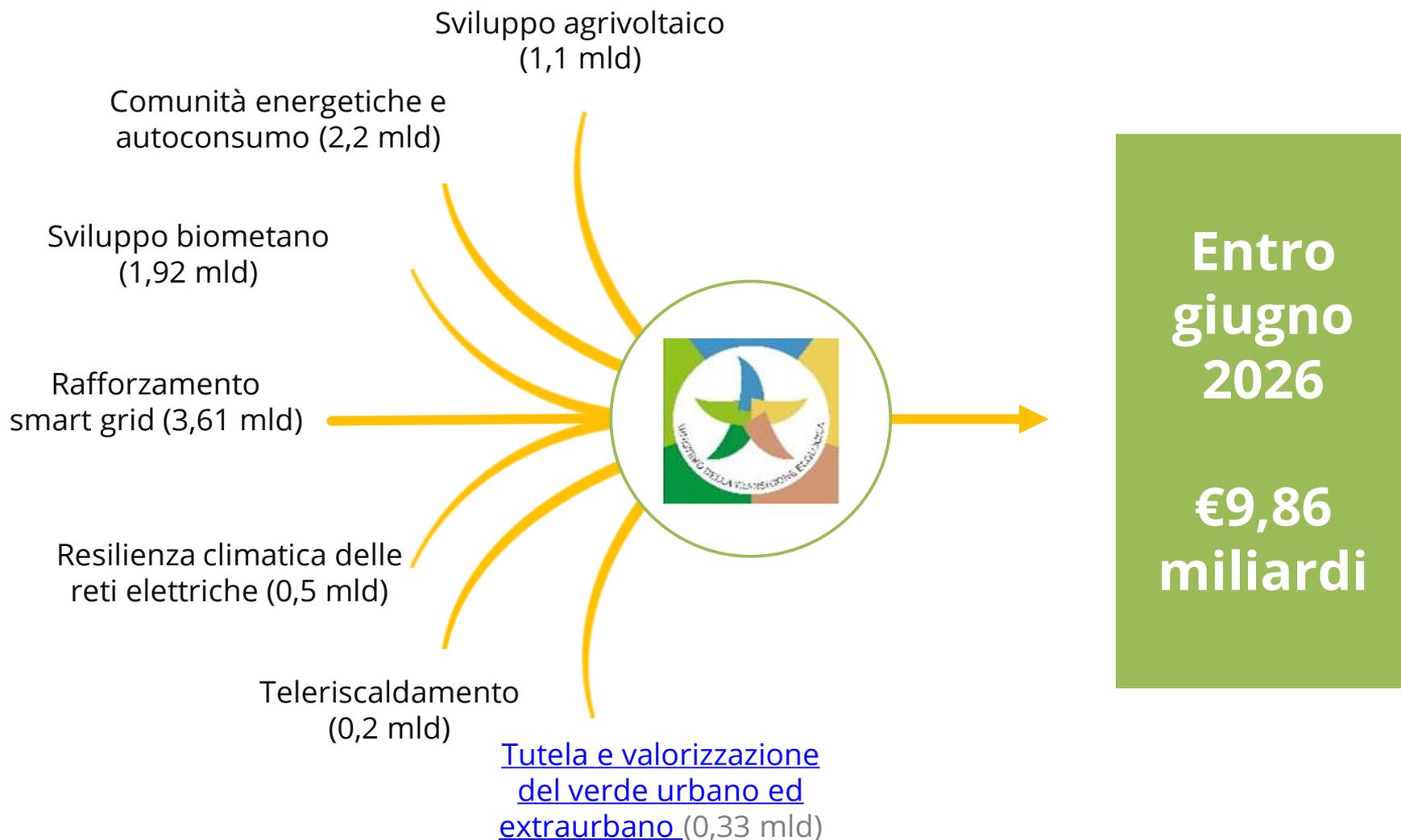
La quota di consumo lordo di energia coperta da fonti rinnovabili dell'Italia per il decennio 2010-2020 **è cresciuta dal 13% al 20%**, ossia di 7 punti percentuali, corrispondenti ad un **aumento medio dello 0,7% su base annua**.

Per centrare l'obiettivo del 30% quota complessiva di energia da fonti rinnovabili sul consumo finale lordo entro il 2030 sarà necessaria una crescita ad un **ritmo medio superiore, pari almeno all'1% su base annua**

Il 30 novembre 2021 è stato pubblicato sul S.O. della GU n. 285 il [Decreto Legislativo 8 novembre 2021, n. 199](#) recante **Attuazione della direttiva (UE) 2018/2001 sulla promozione dell'uso dell'energia da fonti rinnovabili** (c.d. Decreto Red II). Il Decreto RED II è **entrato in vigore in data 15 dicembre 2021**.

Il Decreto Red II è stato predisposto in **coerenza con gli obiettivi del "Green New Deal"** e si colloca nel quadro degli strumenti delineati dal **PNIEC** ("Piano Nazionale Integrato per l'energia e il Clima").

Il Decreto RED II rinvia a **circa 14 decreti ministeriali attuativi**, nonché altri **provvedimenti dell'ARERA e del GSE**, → periodo di frenetica attività regolamentare, che **avrà il culmine a metà maggio 2022**, poiché per la maggior parte di tali decreti si prevede un termine di 180 giorni per l'approvazione.



### 1,92 mld/EUR dal PNRR

Entro il 30/06/2026 - 2,3 miliardi di metri cubi di biometano + 300 trattori a biometano funzionanti

#### Descrizione

- implementazione di sistemi agro-voltaici per non compromettere l'utilizzo dei terreni dedicati all'agricoltura e contribuire alla sostenibilità ambientale ed economica delle aziende coinvolte, anche valorizzando i bacini idrici tramite soluzioni galleggianti

#### Erogazioni

- **1,92 miliardi di euro, tutti per nuovi progetti**

**La misura è collegata al Parco Agrisolare (M2C1I1.1), per cui è uscito il [decreto Mipaaf propedeutico all'attivazione del bando da 1,5 miliardi di euro \(pubblicazione entro aprile\)](#)**

#### Soggetti coinvolti

- Il **MITE** è titolare dell'intervento che attuerà tramite **GSE S.p.A**
- I fondi saranno destinati direttamente alle imprese interessate

#### Modalità di attuazione

- **entro giugno 2022:** uscita bando
- **entro dicembre 2024:** aggiudicazione di tutti gli appalti per l'installazione di pannelli solari fotovoltaici in impianti agro-voltaici
- **entro settembre 2026:** conclusione dell'installazione dei pannelli solari fotovoltaici in sistemi agro-voltaici

**Il DL 77/2021 ha superato il precedente divieto di accesso agli incentivi** imposto dal previgente articolo 65 del DL 1/2012 **per impianti fotovoltaici in area agricola.**

Il superamento del divieto è stato confermato **all'art.11 del DL 17/2022 (DL Energia)**

+

Per accedere agli incentivi il **DL 77** precisa che l'accesso agli incentivi è subordinato alla realizzazione di **sistemi di monitoraggio** che consentano di verificare l'impatto sulle colture, il risparmio idrico, sulla produttività agricola ecc...

+

Decreto attuativo entro 90 giorni da RED II → criteri e modalità per incentivare la realizzazione di impianti agro-voltaici attraverso la concessione di **prestiti o contributi a fondo perduto**

## M2C2I1.2: rinnovabili per le comunità energetiche e l'autoconsumo

### 2,2 mld/EUR dal PNRR

Entro il 30/06/2026 dovranno essere state sostenute 2000 comunità energetiche e prodotti 2000 MW di nuova energia condivisa

#### Descrizione

**Prestiti a tasso zero fino al 100% dei costi ammissibili**, per la costruzione di impianti di produzione di rinnovabili, anche accoppiati a sistemi di accumulo di energia, per comunità e autoconsumatori.

#### Erogazioni

- **1.600 milioni per comunità energetiche; 600 milioni per gli autoconsumatori**
- Incentivi riconosciuti **su impianti < 1MW** - che entreranno in esercizio dopo RED II - **ed erogati sulla quota di energia condivisa** da impianti e utenze connesse sotto **la stessa cabina primaria**

#### Soggetti coinvolti

- Il **MITE** è titolare dell'intervento che attuerà tramite **GSE S.p.A**
- Saranno coinvolti le Regioni, **i comuni con < 5.000 ab.** i **condomini, i gruppi di consumatori, gli enti del terzo settore, le cooperative, le pmi**

#### Modalità di attuazione

- È in corso di redazione il **Decreto di riparto delle risorse disponibili tra le Regioni**, secondo un criterio di n. Comuni < 5000 abitanti.
- Le norme regolamentari sulle Comunità energetiche sono state integrate con il Decreto RED II

Condomini



Comune + abitanti  
(investimento pubblico per impianti su edifici pubblici)

Investimento da ESCO/Multi-Utilities (PPP)



Azienda + PA + cittadini (borghi storici)



Centri commerciali/supermercati



## Decreto attuativo RED II e comunità energetiche (art. 32)

Il PNRR ha un focus stretto sui **comuni con meno di 5000 abitanti**, ma il **Decreto RED II** sembra comunque incentivare la partecipazione delle imprese alla creazione delle comunità energetiche nei piccoli centri:

Potenza  
energetica  
**fino a 1 MW**  
superando i  
200 kW del  
passato

+

**Estensione  
della  
“prossimità”**  
alla cabina  
primaria

## M2C2I1.4: sviluppo biometano

**1,92 mld/EUR dal PNRR**

**Entro il 30/06/2026 - 2,3 miliardi di metri cubi di biometano + 300 trattori a biometano funzionanti**

### Descrizione

- **Conversione impianti** biogas agricoli esistenti in biometano + **realizzazione nuovi impianti**
- Diffusione **pratiche a favore dell'economia circolare** (poli consortili per il trattamento del digestato, trattori agricoli alimentati a metano, efficientamento termico ecc..)

### Erogazioni

- **1,92 miliardi di euro, tutti per nuovi progetti**

### Soggetti coinvolti

- Il **MITE** è titolare dell'intervento che attuerà tramite **GSE S.p.A**
- I fondi saranno destinati direttamente alle imprese interessate

### Modalità di attuazione (entro giugno 2022)

- **Efficienza impianti esistenti e nuovi:** procedura quadrimestrale di evidenza pubblica **ad asta e a registro** per la selezione dei progetti (GSE)
- **Pratiche economia circolare:** procedura quadrimestrale ad evidenza pubblica **a sportello** per la selezione dei progetti (GSE) per contributi in conto capitale

**Biometano non considerato come rifiuto** se rispetta le caratteristiche di cui all'articolo 3 del [DM MISE 2/03/2018](#)



**Procedura abilitativa semplificata (PAS)** per i nuovi impianti di capacità produttiva **non > 500 standard metri cubi/ora**

Per gli **interventi di parziale o totale riconversione a biometano di impianti di produzione di energia elettrica** alimentati a biogas, gas di discarica, gas residuati dai processi di depurazione

Necessaria solo la comunicazione all'autorità competente **per modifiche non sostanziali**  
Tempi procedimentale per nuova autorizzazione ridotti della metà **per modifiche sostanziali**

Tutto nel [decreto attuativo entro 90 giorni da RED II](#) che definirà anche criteri e modalità per la concessione, attraverso procedure competitive, del **contributo a fondo perduto sulle spese ammissibili connesse all'investimento PNRR**

### 3,61 mld/EUR dal PNRR

Entro il 30/06/2026 – aumento capacità di rete per distribuzione di energia rinnovabile + elettrificazione dei consumi energetici

#### Descrizione

- rete elettrica dotata di sensori intelligenti che ottimizzano la distribuzione di energia in tempo reale) in un centinaio di sottostazioni
- aumentare il grado di resilienza del sistema energetico nazionale, nonché la quota parte di energia elettrica prodotta da FER

#### Erogazioni

- **3,61miliardi di euro, tutti per nuovi progetti**
- **I fondi verranno distribuiti tramite contributi in conto capitale fino al 100%**

#### Soggetti coinvolti

- Il **MITE** è titolare dell'intervento che emanerà il bando
- Il bando sarà rivolto **alle 126 società di distribuzione del mercato elettrico**

#### Modalità di attuazione

- **entro giugno 2022: uscita bando**
- **entro dicembre 2022: decreto di riparto delle risorse e aggiudicazione degli appalti**
- **entro giugno 2026: fine lavori**

**200 mln/EUR dal PNRR**  
Entro il 30/06/2026 -

### Descrizione

- Interventi di miglioramento della resilienza della rete di distribuzione in caso di vento molto forte, caduta di alberi, ghiaccio, ondate di calore, alluvioni, rischi idrogeologici
- focus sulle aree interne, dove la popolazione è più anziana e le interruzioni causano maggiori danni e sono più difficili da riparare

### Erogazioni

- **500 milioni di euro, tutti per nuovi progetti**

### Soggetti coinvolti

- Il **MITE** è titolare dell'intervento che emanerà il bando
- Il bando sarà rivolto **alle 126 società di distribuzione del mercato elettrico**

### Modalità di attuazione

- **entro giugno 2022: uscita bando**
- **entro dicembre 2022: affidamento contratti da parte del MITE**
- **entro giugno 2026: fine lavori**

**500 mln/EUR dal PNRR**  
Entro il 30/06/2026 –

### Descrizione

- costruzione di **nuove reti o estensione di reti di teleriscaldamento esistenti**, in termini di clienti riforniti, ivi compresi gli impianti per la loro alimentazione;
- Priorità al teleriscaldamento efficiente, basato sulla distribuzione di calore generato da fonti rinnovabili, da calore di scarto o cogenerato in impianti ad alto rendimento.

### Erogazioni

- **500 milioni di euro, tutti per nuovi progetti**

### Soggetti coinvolti

- Il **MITE** è titolare dell'intervento che emanerà il bando
- Il bando sarà rivolto **alle 126 società di distribuzione del mercato elettrico**

### Modalità di attuazione

- **entro giugno 2022: uscita bando**
- **entro dicembre 2022: decreto di riparto delle risorse e aggiudicazione degli appalti**
- **entro giugno 2026: fine lavori**

**FER1: 3 GW da bandire nel primo semestre** (dopo l'aggiudicazione di 1,8 GW a gennaio).  
Nell'ultimo bando: **triplicata la potenza aggiudicata** rispetto alla media di 500 MW

**Possibile avvio primi bandi relativi al FER2**, il meccanismo di incentivazione delle tecnologie rinnovabili 'innovative' (con capacità per il 2022 in corso di definizione)

Ad oggi ci sono circa **2,5 GW di potenza con VIA positiva dal Ministero della Transizione ecologica, ma con parere negativo dal Ministero della Cultura**. I dossier sono ora all'attenzione della Presidenza del Consiglio.

**Accelerazione iter autorizzativo necessaria!**

**Sportello unico per le energie rinnovabili (SUDER)**, finalizzato al **coordinamento ed alla digitalizzazione di tutti gli adempimenti richiesti** per il rilascio delle autorizzazioni e l'approvazione dei **modelli unici digitali** (Art. 19).

Decreto attuativo entro 180 giorni da RED II



Individuazione delle **aree idonee** e di quelle non idonee all'installazione degli impianti FER (**art. 22**)

**Un'area non classificata non rientra in automatico tra le non idonee (art.20, comma 6)**

Decreto attuativo entro 180 giorni da RED II

**Semplificazioni per impianti off-shore:**  
decreto attuativo entro 180 giorni da RED II  
contenente piano di gestione dello spazio marittimo per la produzione di energia da FER, che individui anche qui le aree idonee.

## Articolo 9

Nessuna autorizzazione necessaria per l'installazione di **impianti solari fotovoltaici e termici** sugli edifici o su strutture e manufatti fuori terra diversi dagli edifici, né **per opere funzionali alla connessione alla rete.**

+

## Articolo 12

**Il parere non vincolante dell'autorità competente in materia paesaggistica** relativo alle autorizzazioni di impianti FER nelle aree idonee (art.22 Decreto RED II) è **valido anche per l'adozione della VIA**

+

## Articolo 13

**Autorizzazione unica per le opere di connessione** alla rete degli impianti offshore e per **impianti localizzati in aree non sottoposte a vincoli** incompatibili con l'insediamento di impianti off-shore + **linee guida adottate solo dal MITE**



Emendamento sottoscritto da Pd, Fi, Lega, Movimento 5 Stelle e una parte del gruppo misto per riscrivere le regole sull'**autorizzazione unica prevista dal decreto del 2011 sulle rinnovabili**.

Emendamento di maggioranza per **cambiare la definizione di impianto eolico**, definendolo tale solo quando insiste sulla stessa direttrice con una deviazione massima del 20 per cento + applicare la **procedura abilitativa semplificata** agli interventi da realizzare su **progetti e su impianti eolici**.

Emendamento di tutte le forze politiche per blindare le semplificazioni dell'articolo 9 del DL 12/2022, prevedendo che **lo snellimento delle procedure per l'installazione a terra di impianti fotovoltaici prevalgano sulle normative e sulle prescrizioni degli strumenti urbanistici, edilizi e ambientali contrastanti**.