

FOCUS

IL DNSH NELLE LINEE GUIDA DELLA CIRCOLARE DEL MEF

11 AGOSTO 2022, N.30

Il principio “Do No Significant Harm”, il cui rispetto è condizione necessaria per accedere ai finanziamenti del PNRR, è stato il tema di approfondimento affrontato durante la riunione del 16 settembre del Tavolo permanente per il partenariato economico, sociale e territoriale ovvero una delle strutture tecniche previste dalla governance del Piano.

Secondo quanto comunicato dalla rappresentanza dell’Unità di Missione del MEF ivi presente, entro la fine del mese verrà resa disponibile una **versione aggiornata** della [Guida operativa](#) per il rispetto del DNSH a supporto delle Amministrazioni titolari degli interventi.

La nuova versione richiamerà le [Linee guida per le attività di rendicontazione e controllo](#)” contenute nella [Circolare del MEF dell’11 agosto 2022, n.30](#). La circolare descrive i principali flussi procedurali di rendicontazione e controllo delle misure del PNRR con i rispettivi report di avanzamento su investimenti e riforme con [Milestone](#), investimenti e riforme con [Target](#) e checklist per la [verifica di Milestone e Target](#).

Le linee guida, nelle indicazioni per il controllo e la rendicontazione di competenza dei soggetti attuatori, chiariscono la necessità di produrre evidenze sul DNSH sia in sede di monitoraggio e rendicontazione degli interventi, sia in sede di verifica e controllo della spesa e delle relative procedure di affidamento.

Il rispetto delle condizionalità collegate al DNSH dovranno tradursi quindi in precise avvertenze e andranno monitorate sin dai primi atti di programmazione e fino al collaudo degli interventi. Nello specifico, è opportuno esplicitare nei decreti di finanziamento e nei documenti tecnici di gara gli elementi necessari all’assolvimento del DNSH. Per farlo è opportuno che i soggetti attuatori indirizzino, già nelle fasi di ideazione progettuale, gli interventi in maniera conferme e attestino, nelle fasi di rendicontazione delle spese, il rispetto delle condizionalità collegate al DNSH producendo la documentazione necessaria.

In fase di **predisposizione ed approvazione di un Avviso/Bando di gara**, per il rispetto del DNSH, i soggetti attuatori dovranno indicare negli atti e nei documenti chiave:

- gli elementi e le prescrizioni/obblighi per il Soggetto realizzatore derivanti anche dagli atti programmatici della misura (*Council Implementing Decision e Operational Arrangements*¹);
- ove richiesto da CID e OA, escludere le attività non conformi alle normative nazionali ed europee;
- acquisire attestazioni che certifichino il rispetto del DNSH

Nella fase di **stipula del contratto con il Soggetto realizzatore**, i soggetti attuatori devono:

- verificare che nei documenti contrattuali sia indicato, tra gli obblighi, il rispetto dei requisiti del DNSH richiamati dagli atti programmatici dell'intervento/misura di riferimento
- verificare le eventuali attestazioni acquisite in fase di aggiudicazione

L'**attestazione delle verifiche** viene svolta sul sistema ReGIS al momento della registrazione dei dati relativi a ciascuna procedura di gara e all'aggiudicazione apponendo specifico flag informatico e relativa documentazione probatoria del controllo svolto (check list, attestazioni, etc.). Per la verifica sul rispetto del DNSH si precisa che, laddove esso costituisca requisito esplicito indicato nella condizionalità alla CID e all'OA, sarà necessario allegare attestazione di verifica di tutti gli elementi di controllo utilizzati.

Nella fase di **esecuzione del contratto di appalto**, il Soggetto attuatore deve prevedere, in occasione della presentazione di ciascun SAL da parte del Soggetto realizzatore, opportune verifiche sul rispetto del DNSH facendo riferimento a quanto richiamato nella Programmazione di dettaglio e dagli atti programmatici relativi all'intervento/misura nonché tramite la verifica delle attestazioni rilasciate dal realizzatore che dovrà dunque fornire ad es. la "Dichiarazione DNSH sulle conformità delle spese sostenute" lasciando al Soggetto attuatore la verifica di tale condizione in sede di acquisizione dei SAL e al pagamento delle somme.

Nella fase di **elaborazione e presentazione del Rendiconto di Progetto**, in conformità con le procedure dei Sistemi di gestione e controllo delle singole Amministrazioni titolari, i Soggetti attuatori sono tenuti alla presentazione di apposite domande di rimborso a titolo di rendicontazione delle spese sostenute o dei costi esposti. Tale attività dovrà essere registrata sul Regis nella sezione del Rendiconto di progetto. In questo caso il Soggetto attuatore dovrà provvedere alla registrazione dell'attestazione dell'esito regolare delle verifiche svolte su tutte le spese ossia anche le verifiche sul rispetto del DNSH.

¹ Rispettivamente la decisione di esecuzione del Consiglio (CID) del 13 luglio 2021 che approva il PNRR per l'Italia e gli Accordi operativi (OA) con i quali sono stabiliti meccanismi di verifica periodica per il conseguimento di traguardi e obiettivi per il riconoscimento delle rate di rimborso semestrali del PNRR.

Nell'ambito delle **Amministrazioni centrali** titolari di misure PNRR, la struttura tecnica di coordinamento presidia l'attività di rendicontazione di Milestone e Target al Servizio centrale del PNRR. Per la rendicontazione del principio del DNSH è proprio compito verificare, per ciascuna misura, che venga rispettato il principio in modo da essere pronta a risponderne in fase di audit del Servizio Centrale. Il rispetto del principio DNSH viene assicurato dall'Amministrazione centrale con controlli on desk o in loco.

L'Amministrazione centrale titolare effettua controlli di legalità e regolarità amministrativo contabile in fase di selezione degli interventi finanziati.

Nella fase di **predisposizione e approvazione di un avviso per selezione dei progetti dei soggetti attuatori** l'Amministrazione deve inserire nel testo dell'avviso specifiche prescrizioni e condizionalità per orientare le soluzioni tecniche e amministrative anche in tema di DNSH accertandosi che siano chiaramente indicati gli obblighi previsti per il DNSH nei documenti "chiave" della procedura di selezione

Nella fase di **stipula della Convezione/Atto d'Obbligo** l'Amministrazione centrale prevede le opportune verifiche al fine di garantire il rispetto di obblighi/prescrizioni nel rispetto delle condizionalità connesse al principio DNSH.

Prima dell'**ammissione al finanziamento** del progetto, l'Amministrazione centrale provvede all'esecuzione di controlli specifici. Anche in questo caso, l'attestazione delle verifiche del principio DNSH viene svolta sul sistema ReGis con apposita documentazione probatoria.