



Settimanale 24 – 28 aprile 2023

I FLASH DELLA SETTIMANA:

- Il lavoro necessario per sbloccare la **terza rata del PNRR da 19 miliardi** è stato concluso e il Governo confida di ottenere l'approvazione finale entro i primi giorni di maggio. Il ministro Raffaele Fitto è riuscito a portare a termine con successo la discussione sugli obiettivi del secondo semestre 2022. La misura mancante è stata completata con la pubblicazione, da parte del MIT, del decreto con le linee guida per l'attuazione della riforma delle concessioni portuali. Inoltre, nel nuovo documento è spiegato che la durata delle concessioni non sarà uguale per tutti, ma sarà commisurata al valore di attualizzazione degli investimenti proposti, con un meccanismo che allungherà in calendario la durata della concessione in proporzione allo sforzo economico dell'aspirante titolare. Fitto ha annunciato, nella nuova governance del PNRR, un «sistema di collegamento tra i diversi enti attuatori del Piano». Il ministro sta inoltre lavorando sulla relazione semestrale sullo stato di attuazione del PNRR, che non arriverà però prima della metà di maggio mentre la Corte dei Conti europea ha segnalato «scarsa chiarezza» e «notevoli ritardi» in relazione agli investimenti per le scuole digitali. La prima ispezione sul campo da parte dei magistrati europei in Italia avrà luogo a partire dal 3 maggio.
- **Nell'informativa del 26 aprile**, il ministro Fitto, ha invitato tutti i soggetti coinvolti nel Piano, Ministeri, Regioni, Comuni e Province, ad assumersi la responsabilità dei progetti da realizzare entro giugno 2026. Ha inoltre ribadito la scadenza al 31 agosto per la consegna alla Commissione Ue della proposta di revisione del Piano con il capitolo aggiuntivo del RepowerEu, mentre il negoziato per rivedere i 27 target dovrà concludersi entro il 30 giugno. Sono state segnalate tre criticità cui far fronte: gli asili nido, le 35 stazioni a idrogeno per il trasporto stradale e le misure per Cinecittà. Le procedure di gare incalzano. Stando ad ANAC, le gare bandite ammontano a 57.704, per un valore di 136,9 miliardi e aggiudicazioni per 5,3 miliardi. Fitto ha dichiarato che lo stato dell'arte dei lavori lo si conoscerà a maggio con la prima relazione semestrale. Il ministro ha anche comunicato che la nuova Struttura di missione a Palazzo Chigi, istituita recentemente per sopperire ai ritardi, si articolerà in quattro uffici di livello dirigenziale generale, ciascuno a sua volta suddiviso in due servizi di livello dirigenziale non generale.
- Il ministero dell'Ambiente e della sicurezza energetica finanzia con **115 milioni di euro 75 nuovi progetti di realizzazione di impianti di riciclo dei rifiuti plastici**, compresi quelli recuperati dal mare. Il dipartimento Sviluppo sostenibile del ministero ha approvato infatti il [decreto di concessione dei contributi ai progetti "faro" di Economia circolare per il riciclo della plastica](#), specifica linea di intervento del Piano.
- In forza dei 4,6 miliardi stanziati - di cui 3 generati dal PNRR e 1,6 già previsti dalla programmazione nazionale confluiti nel piano e nei fondi di sviluppo e coesione - il 16 agosto 2022, il **Ministero dell'Istruzione** ha pubblicato le graduatorie dei progetti che coinvolgeranno 2.190 interventi (333 scuole dell'infanzia e 1.857 fra asili nido e poli) in circa 2mila Comuni, con un importo medio delle opere intorno agli 1,4 milioni. Dopodiché il governo si è mosso verso lo scioglimento delle riserve nelle ammissioni e quindi alla stipula delle convenzioni indispensabili per l'avvio dei progetti. Tuttavia il punto nodale è un altro: entro il 30 giugno, come previsto dal target Ue, la percentuale di aggiudicazione dei lavori deve raggiungere il 100%. Secondo le stime del Ministero dell'Istruzione, essa viaggia attualmente intorno al 75-80%, grazie anche all'aiuto di Invitalia, che ha portato al traguardo due procedure per 390 interventi. Secondo Decaro (ANCI) «non risulta ci sia un particolare allarme sulle scadenze» ma il timore di Palazzo Chigi è che l'obiettivo non possa essere raggiunto in tempo, a causa della grande quantità di soggetti attuatori e dei limiti di flessibilità degli esami comunitari. Per questo motivo, il Ministero ha proposto di



ipotizzare una soglia alta ma non totalitaria, che una volta raggiunta permetterebbe di salvare anche la minoranza di interventi in ritardo concedendo un tempo supplementare. Una situazione difficile, che richiede un via libera da parte dei tecnici della Commissione Europea. Via libera che sembra poco probabile da ottenere se si considera che la discussione appena conclusa sulla terza rata ha dimostrato che le possibilità di modificare le condizioni dei test comunitari sono molto limitate.

- Il [decreto assunzioni pubblicato in GU](#) conferma le previsioni delle ultime versioni, compreso il rinvio di un anno dell'obbligo per i Comuni usciti dal dissesto di caricarsi la gestione delle anticipazioni di liquidità sblocca-debiti. Esso include anche la riscrittura della governance di Sport e Salute, che prevede lo sdoppiamento della carica tra presidente e amministratore delegato, e il ritorno del consiglio di amministrazione da tre a cinque componenti. Inoltre, include l'incentivo per trattenere o attrarre in Italia i ricercatori, con aumenti fino al 30%, per i professori e i ricercatori che vinceranno un bando competitivo europeo o internazionale. Tuttavia, la norma che avrebbe aperto a sindaci e consiglieri comunali e regionali la possibilità di entrare come collaboratori negli staff dei loro colleghi non è stata inserita e la norma relativa all'erogazione dei contributi alle federazioni e agli organismi sportivi in capo al Dipartimento dello Sport è rimasta inalterata.
- I Paesi dell'Unione europea hanno usato solo in misura limitata i **fondi europei per la digitalizzazione delle scuole**, mettendo in pericolo il raggiungimento dell'obiettivo di fornire veloci connessioni Internet a tutte le scuole entro il 2025. Ciò è emerso in una [relazione pubblicata recentemente fornita dalla Corte dei conti europea](#). Nei periodi compresi tra il 2014 e il 2026, sono stati o verranno assegnati importi significativi attraverso diversi programmi europei per sostenere l'istruzione digitale, inclusi oltre 11 miliardi nell'ambito del dispositivo post-pandemico per la ripresa e la resilienza. Nel 2022 gli auditor della Corte hanno visitato sei Stati membri (Germania, Grecia, Croazia, Italia, Austria e Polonia) per esaminare i progressi della digitalizzazione delle scuole, notando che tali azioni finanziate dall'Ue avrebbero potuto produrre un maggiore impatto se fossero state meglio integrate nelle strategie nazionali o regionali. Per l'Italia, si apprezza la strategia di digitalizzazione intrapresa dal Governo e l'esistenza di una piattaforma di monitoraggio dei progressi nel percorso di digitalizzazione, ma si notano ritardi nei processi di procurement che potrebbero compromettere i target europei entro il 2025.
- [È stato pubblicato un avviso](#), con un valore complessivo di oltre **310 milioni di euro**, per la presentazione e la selezione di progetti di ricerca su tumori rari, malattie rare e grandi malattie croniche non trasmissibili, come tumori, patologie cardiovascolari, diabete, ecc. Questo è il **secondo bando emanato dal Ministero della Salute** dopo quello da 262 milioni di euro dello scorso anno. Il bando è rivolto alle Regioni, all'Agenzia nazionale per i servizi sanitari regionali, all'Istituto superiore di Sanità, agli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico (Ircs) e agli Istituti zooprofilattici sperimentali (Izs), oltre che alle aziende ospedaliere, alle università, agli enti di ricerca pubblici e ai soggetti privati no profit. Le domande possono essere presentate fino al prossimo 23 maggio, trasmesse esclusivamente tramite piattaforma informatica (Workflow della Ricerca - WFR), accessibile tramite l'identità SPID del soggetto proponente al seguente [link](#).
- Il Ragioniere generale dello Stato ha firmato la [circolare 19/2023](#), che sottolinea l'importanza del Regis imponendo un termine di **15 giorni ai ministeri "titolari" degli interventi, affinché possano completare il caricamento dei progetti**. Nello stesso lasso di tempo, sarà consentito agli "attuatori" (enti centrali e locali coinvolti nei più di 150.000 interventi del PNRR) di poter lavorare direttamente sulla piattaforma. Inoltre per i finanziamenti dei progetti in difficoltà, tra cui asili nido, **non sarà richiesto alcun documento giustificativo di spesa per ottenere l'anticipazione del 20% del finanziamento**, ma sarà sufficiente che il progetto sia censito sulla piattaforma. La Ragioneria, rispondendo a una richiesta dei sindaci, sollecita i ministeri titolari degli interventi del Piano ad **emanare entro 30 giorni i manuali**

tecnico-operativi con le disposizioni a carico dei soggetti attuatori, prevedendo “modalità semplificate per l’erogazione delle anticipazioni”.

- Gli amministratori locali sono stati incoraggiati da una nota e da un webinar da parte dell’Associazione dei Comuni a usare il ricchissimo **pacchetto di deroga sull’edilizia scolastica** rafforzato dal decreto PNRR ter appena convertito. Ci si attende che i 2.180 asili nido e scuole dell’infanzia in 2.000 Comuni siano aggiudicati entro giugno vista la scadenza comunitaria a cui è collegata la quarta rata del PNRR. È importante ricordare che a partire dal 1° luglio entrerà in vigore il nuovo Codice degli Appalti, che permette agli amministratori di non avere in conto la riforma per tutte le procedure avviate prima di quella data. Tra le deroghe, i sindaci di Comuni e Città Metropolitane possono essere commissari in prima persona o delegare i poteri commissariali ai dirigenti, eludendo così le procedure ordinarie previste dall’ottavo articolo del Codice; oltre a ciò si è stabilito che il tempo minimo per la ricezione delle offerte sia ridotto a 10 giorni rispetto ai 35 previsti dall’articolo 60 del Codice. Vengono inoltre applicate regole di favore anche sull’utilizzo dei ribassi d’asta e sugli affidamenti diretti per servizi e forniture che possono arrivare fino a 215.000 euro contro i 139.000 euro ordinari.

APPALTI PNRR REGIONE LAZIO: AGGIORNAMENTO AL 28 APRILE 2023

APPALTO	STAZIONE APPALTANTE	VALORE	SCADENZA	DOCUMENTAZIONE
Interventi di manutenzione straordinaria ed efficientamento energetico della Caserma Manara – 2° lotto A – Roma Affidamento congiunto della progettazione esecutiva e della esecuzione delle opere	Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti Provveditorato Interregionale OO.PP. Lazio, Abruzzo e Sardegna	20.390.658,74 €	24/05/2023	Portale gare d'appalto Home (mit.gov.it)
Accordi Quadro finalizzati all’affidamento in appalto integrato della progettazione ed esecuzione dei lavori relativi ai progetti di rigenerazione urbana del comune di Guidonia Montecelio (RM) – Intervento di recupero immobili Loc. La Botte/Realizzazione pista ciclopeditonale	Comune di Guidonia Montecelio	4.868.507,40 € 1° lotto 3.608.221,32 € 2° lotto	07/05/2023	PROCEDURA APERTA, (acquistinretepa.it)