

**CATERINA INGRASSIA**

RESPONSABILE CONTRACTS & VENDOR MANAGEMENT ACEA S.P.A.

## Un contesto che cambia, un'azienda che si trasforma

*Nel mondo di oggi, dove le certezze sono rare e le sfide globali si moltiplicano - crisi geopolitiche, tensioni sui mercati, nuove identità aziendali - la capacità di reagire non basta più.*

***Dobbiamo anticipare. E cogliere ogni opportunità.***



### SEMPLIFICARE



### GESTIRE IL RISCHIO



### MISURARE LE PERFORMANCE



# Acea cambia, il procurement guida

## DRIVER

## LEVE PRIORITARIE

### STAKEHOLDERS MANAGEMENT

- **RELAZIONE STRATEGICA E PRIVILEGIATA**
- **SEMPLIFICAZIONE ED AUTOMAZIONE DEI PROCESSI**  
*OGNI CLICK RISPARMIATO È VALORE*

### RISK MANAGEMENT

- **MODELLO DI VALUTAZIONE INTEGRATA DEI RISCHI**
- **SEGMENTAZIONE, STANDARDIZZAZIONE E PIANIFICAZIONE DELLA SPESA PER CATEGORIA**

### RESPONSIBLE PROCUREMENT

- **SUPPORTO ALLA FILIERA NELLA TRANSIZIONE SOSTENIBILE**
- **SOSTENIBILITÀ MISURABILE E VINCOLANTE**

## Obiettivi 2026

- **NUOVO MODELLO DI QUALIFICA E VENDOR RATING**
- **DRASTICA RIDUZIONE DELL'INDICE DI DIPENDENZA SU FORNITURE STRATEGICHE**
- **KPI TRASPARENTI CON DASHBOARD CONDIVISE**
- **RIDUZIONE 70% EFFORT MANUALE GRAZIE A STRUMENTI DI AI**

## Stakeholders Management: partnership, non fornitura

### OBJECTIVE



- Organizzazione recettiva di una **filiera pronta e reattiva**
- **Partnership industriale** la cui base è una visione condivisa
- **Promuovere innovazione** lungo tutta la supply chain
- **Visibilità reciproca** di performance e iniziative



### STRATEGIES



- **Organizzazione a matrice:** interlocutori unici e strategici
- **Valorizzare chi condivide obiettivi** strategici/di sostenibilità
- Co-progettazione **soluzioni totex:** challenge, task force
- **Integrazione e trasparenza:** piattaforme intuitive /collaborazione.

**FORNITORI COINVOLTI**  
*SU INIZIATIVE CONDIVISE*

**KPI TRACCIABILI**  
*VISIBILI VIA DASHBOARD*



## Responsible Procurement: qualità operativa e sostenibilità concrete

### OBJECTIVE



- **Supply chain responsabile**, allineata ai valori Acea
- Accompagnare i fornitori nella **transizione sostenibile**
- **Sostenibilità misurabile**, tracciabile, continua
- **Cultura della sicurezza** e prevenzione nei fornitori

### STRATEGIES



- **Integrazione dei criteri ESG** nei contratti e nei capitolati
- Nuovi **T&R HSEQ**
- **Scorecard ESG** integrate con KPI e target di evoluzione
- **Valutazione** continua eventi HSEQ lungo la supply chain

**QUALITY VENDOR RATING**  
*ACEA SI ADEGUA INSIEME  
 ALLA SUPPLY CHAIN*

**ESG COMPLIANCE**  
**RATE**  
*CON MIGLIORAMENTO  
 CONTINUO*





**AVV. MASSIMILIANO BRUGNOLETTI**  
STUDIO LEGALE BRUGNOLETTI & ASSOCIATI

**AVV. ENRICO DI IENNO**

**STUDIO LEGALE DI IENNO & ASSOCIATI**

# **Aggiornamento su CCNL applicabile, Consorzi e Revisione prezzi**

a cura

dell' avv. Enrico Di Ienno

**Obbligo indicazione  
CCNL applicabile**

**Dove**

- Nei documenti di gara
- Nella determina a contrarre (affidamento diretto)

**va indicato relativamente a**

- Prestazioni oggetto dell'appalto
- Prestazioni scorporabili, secondarie accessorie o sussidiarie riferite a una soglia pari o superiore al 30% della medesima categoria omogenea di attività

Divieto di imporre,  
a pena di esclusione  
l'applicazione di un  
determinato CCNL  
quale requisito di  
partecipazione

gli OE possono indicare in offerta il differente CCNL applicato  
**purché garantisca ai dipendenti le stesse tutele di quello indicato  
dalla Stazione Appaltante**

## **Allegato I-01 (nuovo)**

- Stabilisce i criteri per il CCNL applicabile
- In caso di scelta di CCNL diverso da quello indicato stabiliti i criteri di

**Presunzione** di equivalenza

**Verifica** di equivalenza normativa ed economica

## **Il fatto**

Un OE partecipa a una gara dichiarando di applicare un CCNL **diverso** da quello individuato nel bando producendo una dichiarazione di equivalenza tra i contratti definiti «*leader*» prevedendo altresì che la retribuzione ai dipendenti sarebbe stata «*armonizzata*» con il CCNL individuato.

Ad esito di un fitta interlocuzione, le parti fanno istanza congiunta all'ANAC di parere precontenzioso poiché comunque dal raffronto svolto, il CCNL applicato non garantiva lo stesso livello complessivo di retribuzione

## **Delibera ANAC 392 del 30 luglio 2024**

la S.A. deve verificare che l'aggiudicatario, pur utilizzando un diverso CCNL, garantisca al personale impiegato tutele equiparabili, precisando che la valutazione deve avere ad oggetto sia le tutele economiche che quelle normative **in quanto costituenti un complesso inscindibile**.

Riguardo all'equivalenza delle tutele economiche, deve accertare che il diverso CCNL garantisca lo stesso trattamento economico di quello indicato nel bando, in relazione alle componenti **della retribuzione globale annua** costituita da: retribuzione tabellare annuale; indennità di contingenza; EDR a cui vanno sommate le eventuali mensilità aggiuntive (13<sup>^</sup> e 14<sup>^</sup>) e ulteriori indennità previste, pena l'esclusione dalla gara

**Ad esito, la S.A. ritenendo non esser stata dimostrata l'equivalenza esclude l'O.E. che ricorre al Tar impugnando anche la determina ANAC**

## Il TAR Toscana Sez. IV n. 1584 del 6 ottobre 2025

- **Richiama in termini ermeneutici il correttivo ancorché non applicabile e in particolare l'art. 4, comma 2 dell'Allegato I.01 che dispone**  
*“La valutazione di equivalenza economica dei contratti è effettuata in relazione alle componenti fisse della retribuzione globale annua, costituite dalle seguenti voci: a) retribuzione tabellare annuale; b) indennità di contingenza; c) elemento distinto della retribuzione (EDR); d) eventuali mensilità aggiuntive; e) eventuali ulteriori indennità previste”.*
- **Afferma che la valutazione di equivalenza deve essere fatta anche tra CCNL cd. «leader» cioè sottoscritti da OO.SS. maggiormente rappresentative a livello nazionale**
- **Conferma la correttezza della decisione della P.A. che oltre a non riscontrare l'equivalenza delle tutele economiche contesta che l'O.E. non ha sufficientemente garantito, neppure in sede di chiarimenti, l'applicazione, al personale impiegato nell'appalto, di un trattamento retributivo complessivo equiparabile a quello previsto dal CCNL**
- **Sancisce che l'armonizzazione genericamente dichiarata non si può fermare alla sola retribuzione tabellare ma deve attenere anche alle ulteriori componenti fondamentali del CCNL indicato e che una dichiarazione precisa e circostanziata è indispensabile ove si prospetti un CCNL diverso da quello indicato**
- **Ribadisce quanto già esposto dall'ANAC con la relazione del bando tipo n.1/2023, che lo scostamento deve essere limitato a 2 parametri**

Secondo l'ANAC (vedi anche Delibera 14/2025 ma anche circolare INL 2/2020) si può ritenere ammissibile di regola lo scostamento marginale limitato a soli due parametri tra i seguenti

**Parametri di natura economica**

**Retribuzione tabellare annuale**  
**Indennità di contingenza**  
**EDR - Elemento distinto retribuzione**  
**Mensilità aggiuntive (13<sup>^</sup> e 14<sup>^</sup>)**  
**Altre indennità**

**Parametri di natura normativa**

**Retribuzione tabellare annuale**  
**Lavoro supplementare e part-time**  
**Disciplina compensativa delle festività soppresse**  
**Durata del periodo di prova e del periodo di preavviso**  
**Durata periodo comporto per malattia e infortunio**  
**Disciplina del lavoro straordinario**  
**Disciplina Malattia, Infortunio, Maternità**  
**Monte ore di permessi retribuiti**  
**Sanità e Previdenza integrativa**  
**Bilateralità**

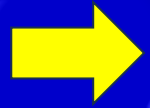
**Il TAR Puglia, Lecce, Sez. II n. 1461 del 5 novembre 2025**

Nell'ambito di una fattispecie ove il verificatore incaricato dal TAR ha rilevati tre difformità ha affermato che il "superminimo" non è idoneo a colmare le differenze esistenti sul piano economico tra i CCNL posti a raffronto

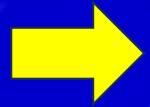
Le nuove disposizioni sono applicate ai bandi **pubblicati dopo della data di entrata del Correttivo**

### Sui Consorzi stabili

**Viene espressamente vietata la partecipazione a più di un consorzio stabile**



Per i lavori che il consorzio **esegue esclusivamente con la propria struttura, senza designare le imprese esecutrici**, i requisiti posseduti in proprio sono computati cumulativamente con quelli posseduti dalle imprese consorziate



Per i **lavori che il consorzio esegue tramite le consorziate** indicate in sede di gara, i requisiti sono posseduti e comprovati da queste **ultime in proprio**, ovvero mediante avvalimento

**Esteso ai consorzi fra società cooperative e quelli di imprese artigiane, l'obbligo di indicazione per quali consorziati il consorzio concorre**

### **Il fatto**

Un Consorzio Stabile si aggiudica una gara indetta il 29 gennaio 2025 nonostante l'indicazione in sede di dichiarazione che i lavori sarebbero stati eseguiti da una consorziata esecutrice però priva delle qualificazioni SOA richieste dalla *lex specialis*.

### **Il TAR Lazio, Sez. II, 27 agosto 2025 n. 15839**

Accoglie il ricorso della seconda in graduatoria e annulla l'aggiudicazione affermando

- l'obbligatorietà del possesso dei requisiti in capo alle consorziate esecutrici nei casi in cui il consorzio abbia fatto uso di queste ultime per l'esecuzione dei lavori, chiarendo l'impossibilità di invocare il "cumulo alla rinfusa" in vigenza della nuova formulazione dell'art. 67, comma 1, lett. c), D.lgs. 36/2023.
- Il principio di eterointegrazione delle disposizioni imperative di legge in quanto il TAR ha ritenuto applicabile la nuova disposizione di cui all'art. 67 malgrado il disciplinare di gara richiamasse ancora la vecchia formulazione (che ammetteva il cumulo alla rinfusa)
- Il limite alla convalida e inapplicabilità del principio della «prova di resistenza» o «dell'effetto utile» in assenza di requisiti essenziali come quelli della certificazione SOA

# Il correttivo sulla Revisione prezzi

**Art. 60**  
**Clausola di revisione dei prezzi**

- **Obbligatoria**
- **Non deve apportare modifiche che alterino la natura generale del contratto**
- **Indicazione indici di riferimento funzionali alla determinazione della variazione dei costi e prezzi**

In generale	LAVORI	SERVIZI E FORNITURE
Si attiva con la variazione del costo in aumento o diminuzione	Superiore al 3% dell'importo complessivo	Superiore al 5% dell'importo complessivo
Opera nella misura	90% del valore eccedente la variazione del 3%	80% del valore eccedente la variazione del 5%

**Introdotta  
nuovo Allegato  
II.2.bis**

- **Modalità di attuazione della revisione prezzi**
- **Facoltà per le parti di risolvere il contratto per eccessiva onerosità sopravvenuta**
- **Disciplina individuazione del CPV e modalità di associazione agli indici ISTAT**

## L'allegato II.2-bis in pillole

- ✓ La revisione **scatta automaticamente** al ricorrere delle condizioni dell'art. 60 e non più a istanza dell'OE
- ✓ Il momento di riferimento per il calcolo è **quello del mese di scadenza del termine massimo per il provvedimento di aggiudicazione**
- ✓ La revisione prezzi è «passante» in caso di **subappalto**, ossia deve essere garantita anche al subappaltatore (cfr. art. 119, comma 2-bis)
- ✓ Per i Lavori si utilizza **l'Indice Sintetico revisionale**, come individuato dal progettista, composto da una media ponderata di indici selezionati tra quelli individuati dal MIT, sentito l'Istat, sulla base delle tipologie omogenee di lavorazioni di cui alla Tabella A dell'allegato, tenuto conto delle lavorazioni del progetto posto a base di gara
- ✓ In caso di **Accordi Quadro** l'Indice Sintetico va determinato con riguardo a ciascun contratto attuativo
- ✓ Per i Servizi e Forniture è facoltà di inserire nel contratto, **meccanismi ordinari di adeguamento** del prezzo all'indice inflattivo convenzionalmente individuato tra le parti

Interno



# **GRAZIE PER L'ATTENZIONE**

*Di Jenno*  
STUDIO LEGALE

Viale Giuseppe Mazzini 33 - 00195 Roma

Tel 06 80691151 -

[posta@studiodiienno.com](mailto:posta@studiodiienno.com) [www.studiodiienno.com](http://www.studiodiienno.com)

**AVV. DANIELE RICCIARDI**  
PRESIDENTE ASSORUP

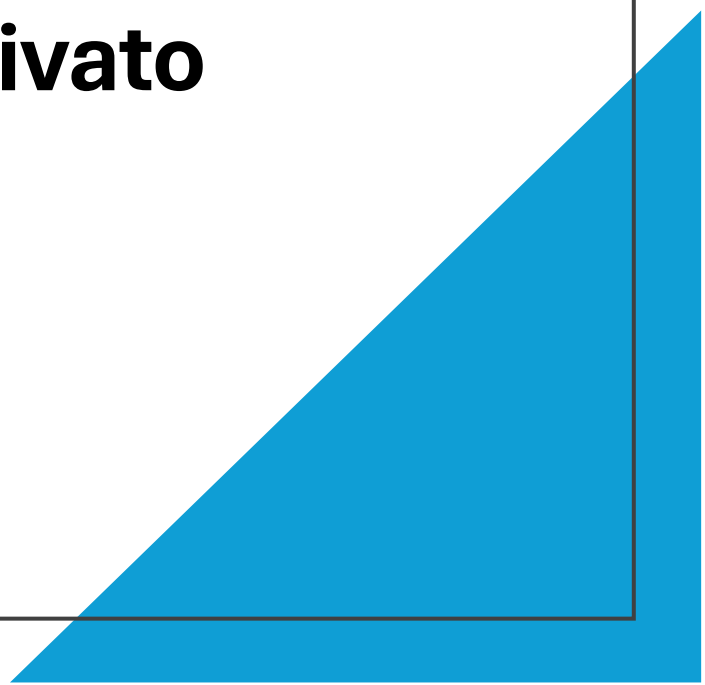
# **DOTT. VITO SILEO**

## AD HORIZONTALA



# **Tavolo di Lavoro Appalti Pubblici Privato Unindustria**

**Piattaforme telematiche operative sul mercato**



# PREMESSA

L'introduzione dell'obbligo di gestione telematica delle negoziazioni pubbliche (18 ottobre 2018) ha determinato la progressiva adozione da parte di singole stazioni appaltanti, SUA e centrali di committenza locali, di piattaforme telematiche private, che si sono affiancate alle piattaforme istituzionali centrali e regionali già attive

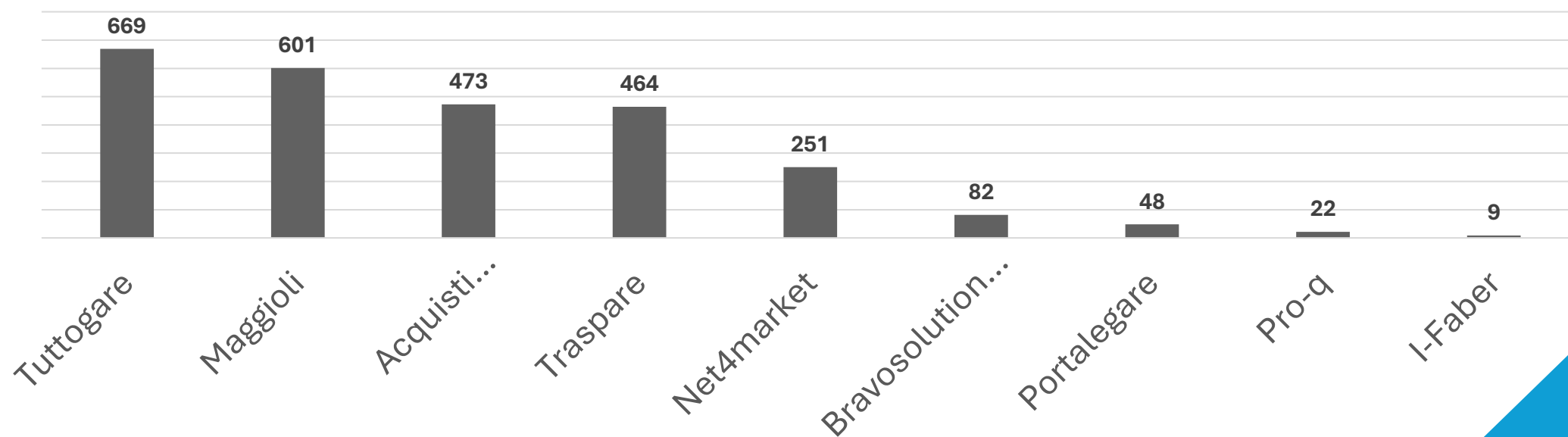


# SCHEMA RIEPILOGATIVO DELLE PIATTAFORME OPERANTI

PIATTAFORME CENTRALI E REGIONALI		PIATTAFORME PRIVATE
Consip	Acquisinretepa	Tuttogare
Regione Lombardia	Aria - Sintel	Maggioli
Regione Friuli VG	Eappalti FVG	Traspate
Regione Emilia Romagna	Intercenter	Acquiti Telematici
Provincia di Trento	Contracta	Net4market
Provincia di Bolzano	Bandi Alto Adige	Bravosolution/Jaggaer
Regione Toscana	Start	Portalegare
Regione Lazio	Portale Stella	Pro-q
Regione Abruzzo	Giada	I-Faber
Regione Puglia	Empulia	
Regione Campania	Soresa	
Regione Sardegna	Cat Sardegna / Portalegare	

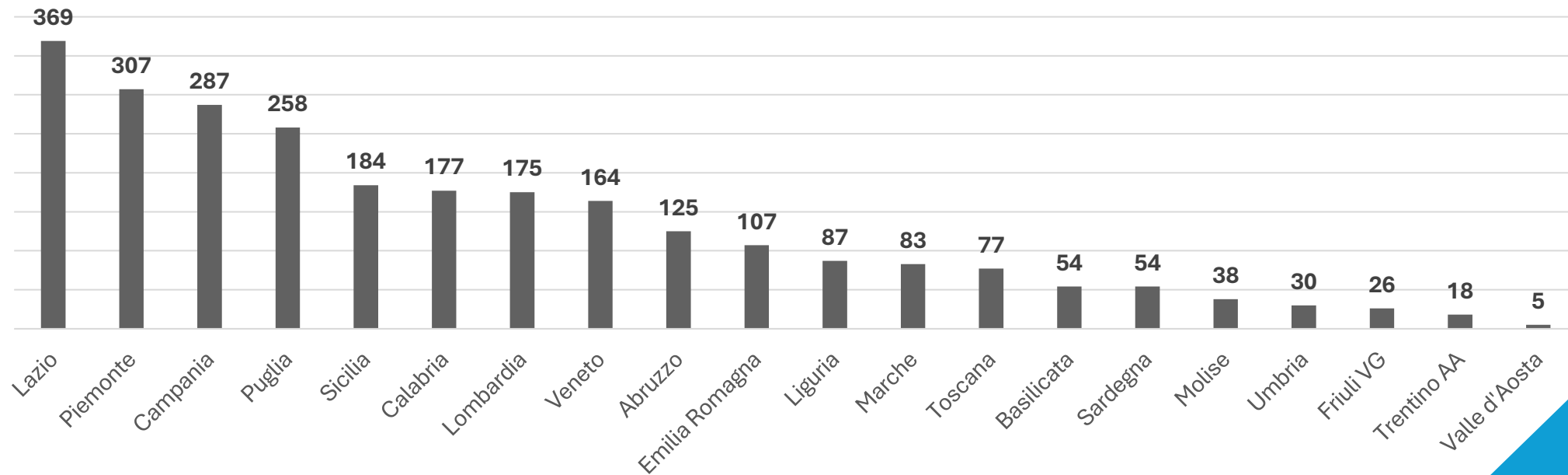
Ad oggi sono operativi oltre 2.625 indirizzi dedicati alla pubblicazione e gestione di appalti pubblici

## Numero di indirizzi delle piattaforme private presenti sul mercato pubblico (al 25/11/2025)



Fonte Horienta

## Distribuzione degli indirizzi relativi a piattaforme per regione (al 25/11/2025)



Fonte Horienta

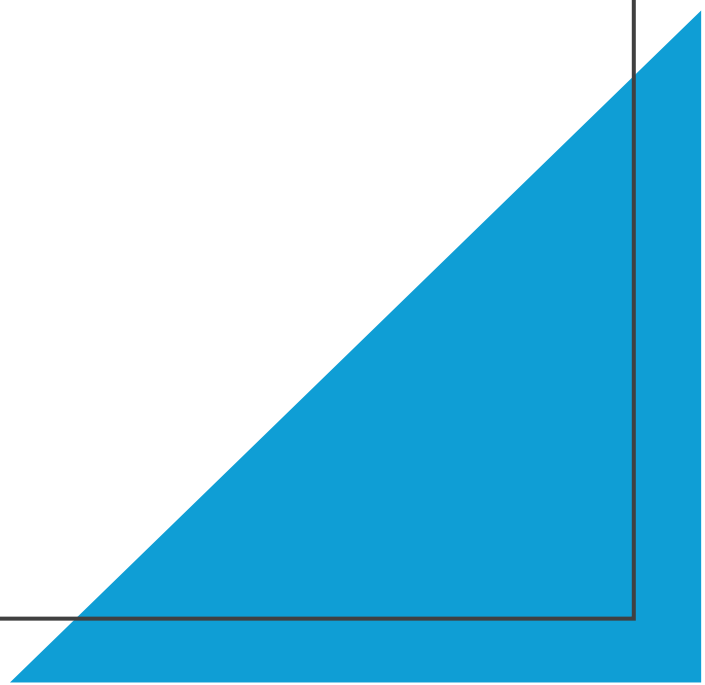
# IL MERCATO E' IN CONTINUA EVOLUZIONE

Nell'ultimo anno solare abbiamo rilevato 425 nuovi indirizzi delle varie piattaforme.

Esiste poi un fenomeno di cambiamenti di piattaforma da parte delle stazioni appaltanti

Alcuni esempi:

- Rai da Bravosolution a Maggioli
- Sogesid da Bravosolution a Tuttogare
- Regione Valle d'Aosta da I-Faber a Portalegare



**AVV. MASSIMILIANO BONDANINI**  
RESPONSABILE UFFICIO LEGALE E APPALTI UNINDUSTRIA

# Osservatorio su Facility e Global Service Unindustria

*Servizio, rappresentanza, networking*

# Osservatorio su Facility e Global Service Unindustria

*servizio, rappresentanza, networking*

OFGS, l'Osservatorio su Facility e Global Service di Unindustria, è stato lanciato nel mese di luglio 2025.

E' un progetto che nasce dalle Sezioni merceologiche di Unindustria

Ne fanno parte imprese appartenenti ai settori che esprimono domanda e offerta di Facility/Global Service, instaura sinergie con centri studi, enti accademici, altre associazioni, impegnate:

- nel monitoraggio del mercato del global service in Italia e nel Lazio
- nella raccolta di proposte, posizioni e criticità da parte della base
- nel dialogo e confronto tra i vari attori della domanda e della filiera dell'offerta

# Osservatorio su Facility e Global Service Unindustria

*servizio, rappresentanza, networking*

## Obiettivi chiave

**Raccolta di dati e monitoraggio periodico del mercato in primis nell'ambito regionale**

**Focus sulle più importanti gare pubbliche e private in uscita nell'area regionale e nazionale, assistenza tecnica a partecipazione e tender, costituzione di aggregazioni e reti, contrattualizzazione dei subappalti**

**Formazione e informazione sui principali temi economici, finanziari e giuridici della filiera e dei settori interessati**

**Dialogo e confronto e aziende dei settori di domanda e offerta del GS e altri componenti dell'OGSU sulle problematiche comuni con raccolta di istanze e posizioni**

**Promozione della cultura della qualità, legalità, certificazione, sicurezza e aggregazione di imprese nel global service presso Appaltatori, Committenti, Enti pubblici, Regione e Comuni**

# Osservatorio su Facility e Global Service Unindustria

*servizio, rappresentanza, networking*

## ***Funzionamento e Governance***

- **Comitato Tecnico Scientifico:** intersezionale, composto per Unindustria da rappresentanti delle sezioni, del GT Reti e Filiere, dal Centro Studi più invitati permanenti pubblico/privato (altre associazioni, imprese, esperti, università, enti pubblici)
  - Segreteria tecnico-scientifica (coordinamento e analisi dati)
- **Tavoli consultivi**
- **Sessione Plenaria:** i componenti del Comitato e dei Tavoli, le sezioni interessate e gli altri organi e uffici Unindustria

# Osservatorio su Facility e Global Service Unindustria

*servizio, rappresentanza, networking*

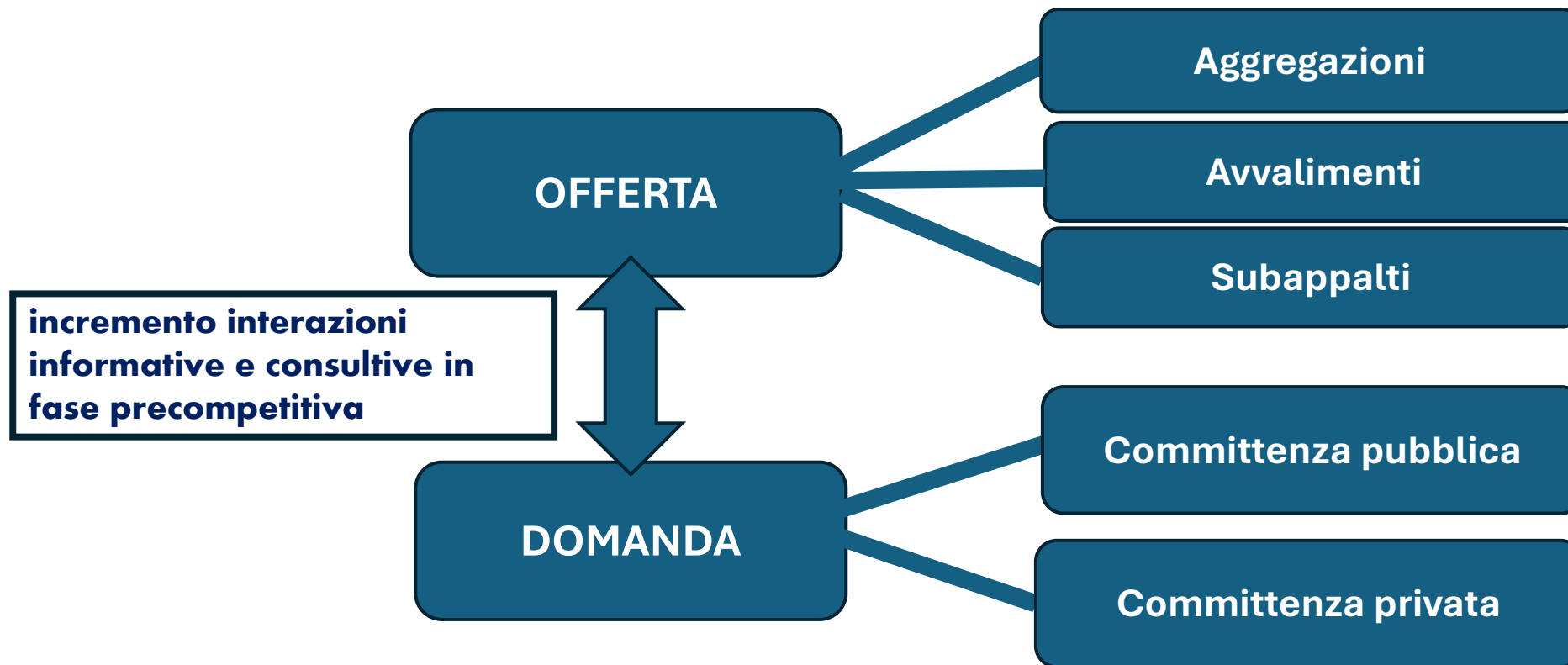
## Composizione



# Osservatorio su Facility e Global Service Unindustria

*servizio, rappresentanza, networking*

## *Il networking necessario*



# Osservatorio su Facility e Global Service Unindustria

*servizio, rappresentanza, networking*

## ***le categorie interessate***

### **OFFERTA**

- Facility Management
- Sicurezza/vigilanza/guardiana
- Servizi ambientali
- Fornitura energia/ servizio vettori energetici

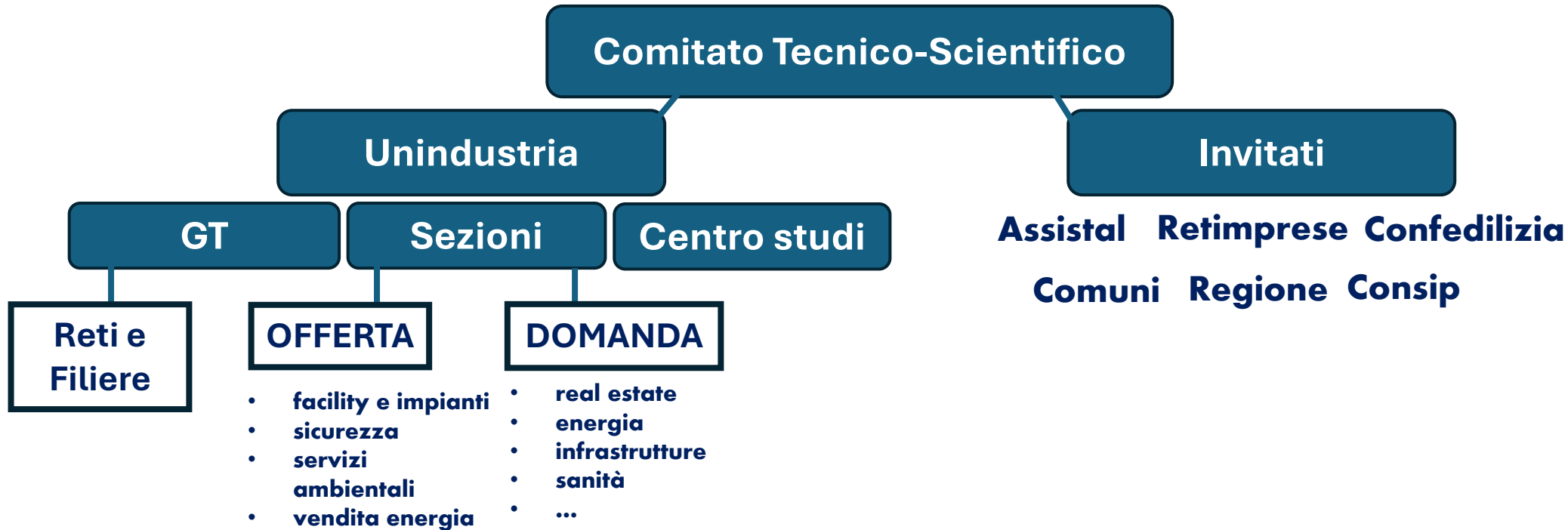
### **DOMANDA**

- Gestione di un grande numero di immobili (Real Estate)
- Gestione di un grande numero di uffici multilocalizzati, anche aperti al pubblico (servizi pubblici)
- Gestione di grandi strutture e sedimi, di norma aperti al pubblico (aeroporti, stazioni, cliniche/ospedali)
- Particolari esigenze di frequenza e di livello qualitativo/tecnologico del servizio  
(aziende dei settori alimentare, sanità...)

# Osservatorio su Facility e Global Service Unindustria

*servizio, rappresentanza, networking*

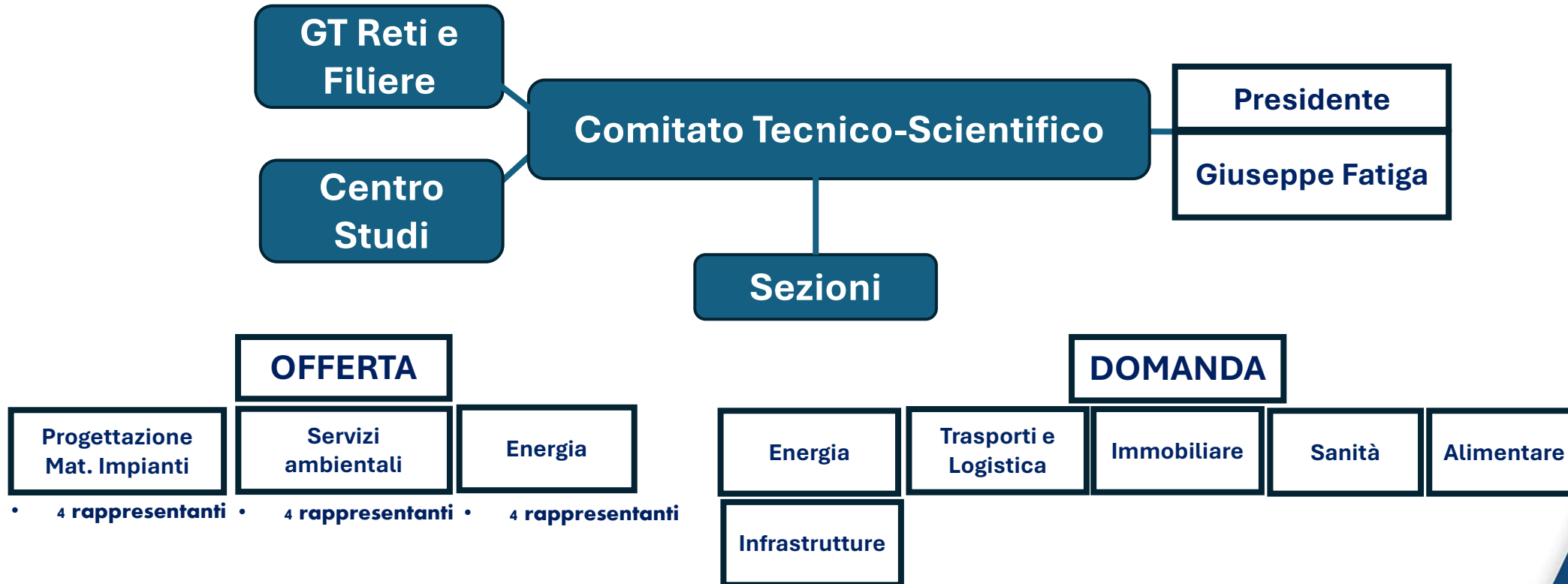
*Governance*



# Osservatorio su Facility e Global Service Unindustria

*servizio, rappresentanza, networking*

**Governance**



# **DOTT. GIUSEPPE FATIGA**

IFM SPA – CONSIGLIERE SEZIONE PROGETTAZIONE, MATERIALI E IMPIANTI UNINDUSTRIA

# Osservatorio su Facility e Global Service Unindustria

*Servizio, rappresentanza, networking*

*Programma 2026*

*Presidente nominato del Comitato Tecnico-Scientifico*

# Osservatorio su Facility e Global Service Unindustria

## *Servizio, rappresentanza, networking*

- Anno di attività: 2026
- Durata del programma: 12 mesi

### **PREMESSA**

Il settore del Facility e Global Service rappresenta un pilastro strategico per la competitività del territorio laziale.

- Crescente domanda di efficienza, sostenibilità e innovazione nei servizi di gestione immobiliare e infrastrutturale
- Necessità di un luogo stabile di confronto tra imprese, istituzioni e operatori del settore

# Osservatorio su Facility e Global Service Unindustria

## *LA MISSION DELL' OSSERVATORIO*

- Promuovere la cultura del Facility Management integrato
- Supportare le imprese associate nel processo di innovazione dei servizi
- Monitorare trend, normative e modelli organizzativi
- Creare un punto di riferimento regionale per dati, analisi e buone pratiche

# Osservatorio su Facility e Global Service Unindustria

## **GLI OBIETTIVI STRATEGICI DEL 2026**

- Analizzare lo stato del settore nel Lazio
- Favorire il dialogo tra pubblico e privato
- Valorizzare competenze e imprese del comparto
- Sviluppare linee guida per l'innovazione e la sostenibilità
- Supportare le aziende nell'evoluzione digitale e nella gestione ESG

# Osservatorio su Facility e Global Service Unindustria

## ***STRUTTURA DELL'OSSERVATORIO***

- **Comitato Tecnico Scientifico:**
  - organi Unindustria, imprese, esperti, università, enti pubblici, altre associazioni
- **Segreteria del Comitato:**
  - coordinamento e analisi dati
- **Gruppi di lavoro tematici:**
  - Efficienza energetica e sostenibilità
  - Digital Facility e innovazione
  - Modelli contrattuali e normativa
  - Qualità e sicurezza nei servizi

# Osservatorio su Facility e Global Service Unindustria

## ***METODOLOGIA DI LAVORO***

- Raccolta e analisi di dati di settore
- Indagini e survey periodiche tra imprese associate
- Focus group e workshop tematici
- Redazione di report semestrali e di un rapporto finale
- Collaborazioni con università e centri di ricerca

# Osservatorio su Facility e Global Service Unindustria

## **PROGRAMMA ATTIVITA' – 2026**

### **2025**

- 4° trimestre : Costituzione comitato e plenaria, candidature ai tavoli, definizione ambiti di analisi, primi incontri istituzionali

### **2026**

- 1° trimestre : definizione ambiti di analisi, primo incontro istituzionale
- 2° trimestre: Avvio indagini, focus group tematici, pubblicazione newsletter n.1
- 3° trimestre: Workshop tecnico su innovazione e sostenibilità, report intermedio
- 4° trimestre: Presentazione Rapporto Annuale, evento conclusivo regionale

# Osservatorio su Facility e Global Service Unindustria

## *OUTPUT E RISULTATI ATTESI*

- Rapporto annuale sullo stato del Facility Management nel Lazio
- Linee guida operative per le imprese associate
- Networking tra operatori e stakeholder istituzionali
- Raccolta di buone pratiche e casi studio regionali
- Rafforzamento del posizionamento competitivo del settore

# Osservatorio su Facility e Global Service Unindustria

## *BENEFICI PER LE AZIENDE ASSOCIATE*

- Accesso a dati e analisi di mercato aggiornati
- Visibilità in contesti istituzionali e media di settore
- Partecipazione a tavoli di lavoro e iniziative pilota
- Opportunità di collaborazione e partnership
- Contributo alla definizione delle politiche industriali di settore

# Osservatorio su Facility e Global Service Unindustria

## CONCLUSIONE E VISIONE

- L'Osservatorio come piattaforma permanente di conoscenza e innovazione
- Unindustria come motore di sviluppo per il comparto Facility nel Lazio
- Impegno condiviso per una gestione dei servizi sostenibile, efficiente e digitale

# **COMMUNITY STAZIONI APPALTANTI E SUPPLY MANAGER**

## **INTERLOCUZIONE ISTITUZIONALE CON ANAC SU PROBLEMATICHE BANCHE DATI**

## **Transizione al sistema FVOE + Albo Fornitori**

- Razionalizzazione delle procedure di verifica e qualificazione
- Superamento dei flussi manuali e duplicati (AVCPASS, richieste offline)
- Allineamento con D.Lgs. 36/2023 e linee ANAC

## **Obiettivi operativi**

- Accesso unificato ai dati OE
- Snellimento verifiche e qualificazioni
- Riduzione tempi di approvvigionamento

## Accessi e profili

- RUP di qualificazione: accesso diretto al FVOE anche senza CIG
- Necessità figura del **Delegato del RUP** (con autonomia operativa e tracciabilità)
- Chiarimenti su nuovi profili in AUSA per OE iscritti all'Albo

## Gestione fornitori e supporti esterni

- Possibilità di accesso a **società terze contrattualizzate** per supporto alle verifiche
- Allineamento schede **AVR / TVR**: evitare doppia compilazione per iscrizione Albo

## **Normative e flussi**

- **autorizzazione accesso FVOE** (art. 35-bis D.Lgs. 36/2023 → consenso già implicito) → abolizione
- **Validità certificati FVOE**: estensione 120 → 180 giorni
- **Conservazione storica richieste** (carichi pendenti e casellari)

## **Integrazioni da attivare**

- Collegamento FVOE ↔ **AdE / AdER** per verifiche e rateizzazioni automatiche
- Avvio richieste simultanee per debiti definitivi e non definitivi

# APPALTI ESCLUSI, FLUSSI INFORMATIVI E CRITICITÀ TECNICHE

## Appalti esclusi (Delibera 584/23):

- Superata la questione sulla scheda P3\_1.
- Richiesta di **riduzione oneri informativi** per importi < €5.000 e < €140.000 (allineamento settore ordinario)

## Controllo censimento OE in anagrafica ANAC:

- Nuovo controllo bloccante per CIG AD (AD3, AD5) causa ritardi.
- Problema per fornitori non censiti (piccoli operatori, esteri).
- Proposta: **automatizzare acquisizione CF e dati OE** da schede AD\* o via banche dati PCP.

# Procedure critiche individuate

- **Accesso**
- **Verifica iscrizione e qualificazione OE in Albo**
- **Assistenza alla fase di esecuzione per i RUP**
- **Subappalti e subcontratti**

# Osservazioni e richieste presentate

- **Autorizzazione all'accesso nel FVOE**
- **Scheda AVR e accesso per operatori dell'albo fornitori**
- **Gestione delle verifiche tramite supporto esterno**
- **Rapporto tra scheda AVR e scheda TVR**
- **Accesso al FVOE nella fase di qualificazione**
- **Delegati RUP e profilazione**
- **Collegamento con AdE / AdER**
- **Carichi pendenti e casellari giudiziari**
- **Termini di validità di 120 gg**
- **Verifiche FVOE anche per i subappalti e subcontratti**
- **Appalti esclusi dall'applicazione del Codice: Orchestratore e flusso degli oneri informativi (scheda P3\_1) per importi inferiori ai 5.000 euro e ai 140.000 euro**
- **Nuovo controllo bloccante censimento OE in anagrafica ANAC per schede AD: acquisizione di CIG AD per mancato censimento OE in anagrafica ANAC**

# 1. Autorizzazione all'accesso nel FVOE

Si può ritenere abolito l'adempimento dell'autorizzazione all'accesso nel FVOE da parte dell'O.E., in quanto già conferita in sede di presentazione dell'offerta, in seguito all'entrata in vigore dell'art. 35 bis del D.Lgs. 36/2023.

## 2. Scheda AVR e accesso per operatori dell'Albo Fornitori

### Osservazione:

L'utilizzo della scheda AVR dovrà essere utile anche per gli operatori iscritti all'Albo Fornitori

### Richiesta:

Se questo accesso dovrà avvenire con un nuovo profilo apposito da creare in AUSA (non "RUP")

## 3. Gestione delle verifiche tramite supporto esterno

### Osservazione

Vista la mole di verifiche e la numerosità degli OE iscritti e in iscrizione in Albo i servizi di qualificazione dovranno essere gestiti anche con il supporto di un'azienda esterna

### Richiesta

Si chiede se a tale scopo sarà prevista la possibilità di far accedere a questi fini anche un soggetto esterno contrattualizzato

## 4. Rapporto tra scheda AVR e scheda TVR

### Osservazione

Ad oggi nella scheda TVR non esisterebbe un esito compatibile con la finalità della consultazione di Albo.

### Richiesta

Si chiede se la scheda AVR potrà non prevedere la necessità di una scheda TVR per le verifiche dei requisiti utili ai fini di iscrizione e mantenimento requisiti in Albo Fornitori.

# 5. Accesso al FVOE nella fase di qualificazione

## Osservazione

Le SA nella loro attività di qualificazione devono verificare la idoneità morale e professionale degli operatori economici qualificandi. Le verifiche sono le stesse che si effettuano in fase di gara (cfr. art 168 D. lgs 36/2023). Necessità che anche in fase di qualificazione, e non solo di gara, il RUP possa accedere al FVOE. Ad oggi il RUP di Qualificazione non ha tale possibilità per cui è costretto a richiedere agli Uffici Pubblici tutti i certificati con modalità of line non digitali.

## Richiesta

Si ribadisce che le S.A. debbano avere la possibilità di consultazione del FVOE anche nella fase di qualificazione, che precede quella di approvvigionamenti, ad oggi riservata al RUP. Occorre pertanto chiarezza anche in merito alla possibilità di nominare un delegato del RUP che possa accedere liberamente al FVOE in ogni momento.

## 6. Delegati RUP e profilazione

### Osservazione

Il comunicato del Presidente ANAC 16 aprile risolve il tema del consenso privacy, ma tuttavia non sembra ancora risolvere il problema urgente della formale istituzione della figura del Delegato del RUP che possa accedere al FVOE ed operare al posto del RUP.

### Richiesta

Oltre alla necessità suddetta - RUP di qualificazione che accede al FVOE- è necessario che i RUP (di gara e qualificazione) abbiano la possibilità di avere dei delegati che possano coadiuvarlo nella richiesta e consultazione dei certificati, ferme restando le sue responsabilità finali di valutazione.

## 7. Carichi pendenti e casellari giudiziari

### Osservazione

Solo per completezza di informazioni, si segnala che la predetta funzione era attiva nel sistema AVCPASS. Si ritiene inoltre importante chiarire e facilitare la possibilità di fare ricerche multiple, per ridurre i tempi di consultazione

### Richiesta

Si propone che per le richieste dei carichi pendenti e casellari giudiziari nel FVOE vengano salvati i dati delle richieste precedenti. Questo ridurrebbe i tempi dei rinnovi dei certificati

## 8. Collegamento con AdE / AdER

### Osservazioni

Il dover ricorrere separatamente all'istruttoria con l'operatore determina uno slittamento dei termini di 30 gg

### Richieste

- necessità di prevedere il collegamento del FVOE anche con l'Agenzia Entrate e con l'AdE- Riscossione
- in alternativa, è necessario che, con l'emissione di un certificato che attesta l'irregolarità per debiti definitivamente accertati, sia allegato anche il certificato AdER che attesti la rateizzazione con regolarità o meno dei pagamenti
- ulteriormente in alternativa, il caricamento della predetta certificazione da parte dell'operatore economico al momento della partecipazione ad una gara d'appalto

## 8. Collegamento con AdE / AdER (segue)

### Osservazioni

L'aver previsto la richiesta del certificato dei debiti non definitivamente accertati a seguito del ricevimento del certificato di regolarità di quelli definitivi crea un rallentamento delle attività

### Richiesta

- necessità che all'avvio delle richieste possa essere effettuata contemporaneamente la richiesta dei certificati presso l'Ade dei debiti definitivamente e non definitivamente accertati
- si propone che per le richieste dei carichi pendenti e casellari giudiziari nel FVOE vengano salvati i dati delle richieste precedenti. Questo ridurrebbe i tempi dei rinnovi dei certificati.

## 9. Termini di validità di 120 gg

### Osservazione

si riporta quanto previsto nella Delibera ANAC n. 262 del 20 giugno 2023: il riuso dei documenti presenti nel FVOE per la partecipazione a più procedure di affidamento, nei termini di validità temporale degli stessi; la validità temporale delle certificazioni riguardanti i requisiti di carattere generale è stabilita convenzionalmente in 120 giorni (art. 3, punto 3.2, lett. c), ove non diversamente previsto. Si ritiene che ciò aggravi l'attività delle S.A.

### Richiesta

Si suggerisce una modifica sui termini di scadenza dei certificati rilasciati tramite FVOE fissati in 120 gg, laddove non venga previsto diversamente nel certificato stesso.

Nello specifico: di fissare per tutti i documenti il termine di 180 giorni.

# 10. Appalti esclusi dall'applicazione del Codice

## Osservazioni

Orchestratore e flusso degli oneri informativi (scheda P3\_1) per importi inferiori ai 5.000 euro e ai 140.000 euro in analogia al settore ordinario. Nei casi di appalti esclusi soggetti comunque sia a tracciabilità che a contribuzione -Delibera ANAC n. 584/2023, Orchestratore - si rileva un maggiore onere informativo nella compilazione della scheda P3\_1, in fase di affidamento e in fase esecutiva, rispetto a quello previsto in analogia per gli affidamenti del settore ordinario che prevedono un flusso inferiore di numero di schede (AD\*).

## Richiesta

Si chiede di valutare un allineamento del flusso informativo per importi inferiori a 5.000 € e 140.000 €, analogamente a quanto previsto per gli affidamenti ordinari.

# 11. Verifiche FVOE per i subappalti e subcontratti

## Richiesta

Si chiede conferma che il sistema consentirà verifiche FVOE anche per soggetti subappaltatori o subcontraenti.

# 12. Nuovo controllo bloccante censimento OE in anagrafica ANAC per schede AD

## Osservazione

acquisizione di CIG AD per mancato censimento OE in anagrafica ANAC: nell'ambito degli aggiornamenti di settembre 2025 è stato inserito un nuovo controllo bloccante per l'acquisizione di CIG AD\* (tra cui AD5 e AD3) per mancato censimento OE nell'anagrafica ANAC. Tale controllo crea una grave problematica di processo specialmente per gli affidamenti semplificati di importo < 5.000€ nei casi in cui si tratti ad esempio di piccoli commercianti, di fornitori esteri etc. e comunque in tutti i casi in cui non è oggettivamente possibile – per immediatezza della prestazione – ricorrere a un fornitore già iscritto in anagrafica. tale adempimento, che sta già creando un disservizio nel processo di approvvigionamento

## Richiesta

- se l'Autorità stia già ipotizzando l'automazione del processo, con l'acquisizione dei C.F. e dei relativi dati direttamente dalle schede AD\*, sollevando così gli OE da.
- se l'Autorità stia già ipotizzando un controllo dei C.F. dalle schede PCP con le banche dati disponibili (almeno per gli OE nazionali).

## AGGIORNAMENTI

problematica dell'accesso a FVOE da parte dell'Albo Fornitori

ANAC da novembre ha aggiornato la sua roadmap descrivendo le modalità tecniche con cui intende procedere per abilitare tale funzionalità: mediante l'utilizzo della scheda P7\_3 –

<https://github.com/anticorruzione/npa/blob/main/roadmap.md>

Tempistica sempre critica: l'Autorità non ha ancora inserito le date utili nella roadmap ai fini del rilascio di questa evolutiva

78309	Gestione elenco fornitori - accesso FVOE	La P7_3 avvierà un flusso analogo alle schede ISDA, con la creazione di un elenco di fornitori con accesso al fascicolo.	/
-------	--	--	---

