



APPALTI PER MPMI 4.0

Simone Borra, Università di Roma Tor Vergata
Annalisa Giachi, Promo PA Fondazione

26 OTTOBRE 2021

Indagare, a partire da
**un'analisi sulla
competitività delle
micro e piccole
imprese** sul mercato
delle opere pubbliche
del Lazio, le condizioni
per una loro **maggiore
presenza** nel sistema
degli appalti pubblici



Appalti per MPMI 4.0

Report

Obiettivo

N.1

Proporre un **modello** sulla competitività delle micro e piccole imprese **replicabile** a livello nazionale, a partire dall'analisi di **dati originali** e dalla lettura delle aggiudicazioni derivanti dagli open data di ANAC



Obiettivo

N.2



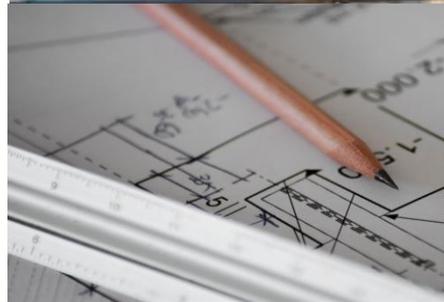
Appalti per MPMI 4.0

Report

Oggetto

Lavori pubblici nel Lazio (CPV 45)

preparazione del cantiere edile; trivellazioni e perforazioni; costruzione completa o parziale di edifici; genio civile; lavori generali di costruzione di edifici e lavori di ingegneria civile; posa in opera di coperture e costruzione di ossature di tetti di edifici; costruzione di autostrade, strade, campi di aviazione e impianti sportivi; costruzione di opere idrauliche; installazione di impianti elettrici e idraulici; lavori di installazione e di completamento degli edifici; lavori di rivestimento e tinteggiatura; noleggio di macchine e attrezzature.



Fonti



ANAC AUTORITÀ
NAZIONALE
ANTICORRUZIONE

Cerved

Cosa dice la Commissione nel 2019

Negli appalti sopra soglia, le MPMI italiane sono seconde solo alla Spagna e ai Paesi Bassi per gap di competitività tra il valore generato per l'economia nel suo complesso e la capacità di aggiudicarsi appalti pubblici

	Quota di fatturato generato dalle PMI (2016)	Quota Aggiudicazioni alle PMI (media 2011-17)	Gap di perdita di competitività
	68,1%	32,3%	-35,8%
	48,1%	59,9%	11,8%

Fonte: European Commission, *Analysis of the SMEs' participation in public procurement and the measures to support it* – ottobre 2019.

Quali micro e piccole imprese?

Una definizione ritagliata sullo standard europeo ma più in linea con le caratteristiche dell'edilizia pubblica italiana

CATEGORIA	DIPENDENTI		FATTURATO
Micro impresa	< 10 addetti	e	≤ € 2 mln
Piccola impresa	< 50 addetti	e	≤ € 10 mln
Media impresa	< 250 addetti	e	≤ € 50 mln
Grande impresa	≥ 250	oppure	> € 50 mln



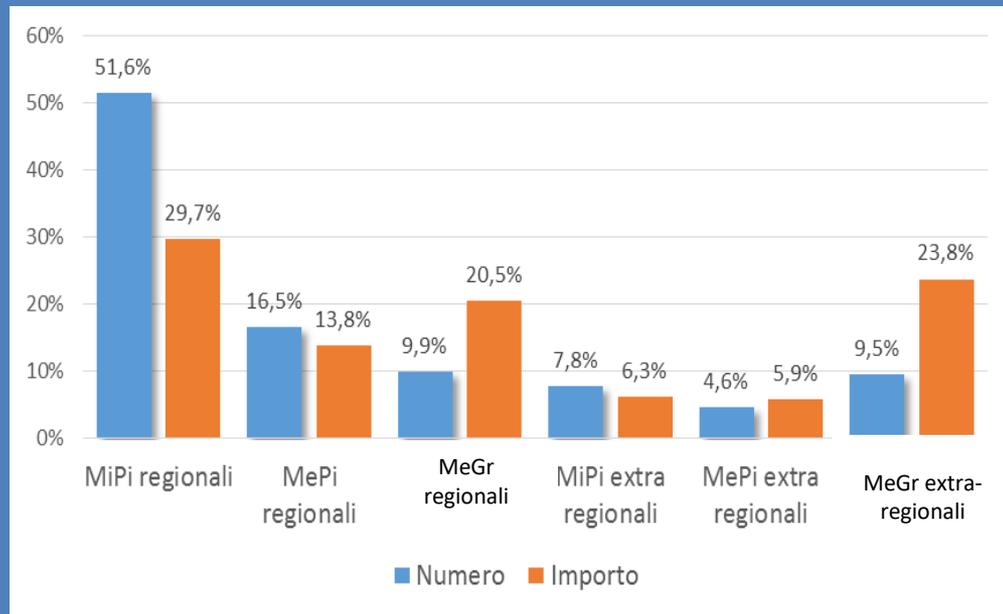
CATEGORIA	DIPENDENTI	FATTURATO
Micro imprese/ MiPi	1-19 addetti	FINO A 2,5 MLN
Medio-Piccole imprese/ MePi	20-49 addetti	2,5-7,5 MLN
Medio-Grandi imprese - MeGr	> 50 addetti	> 7,5 MLN

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione/Univ. Tor Vergata

Trend Aggiudicazioni nel Lazio

Le **micro e piccole imprese (MiPi)** si aggiudicano il 51,6% del numero di gare e il 29,7% degli importi, le **medio-piccole (MePi)** il 16,5% del numero e il 13,8% degli importi e **medio-grandi (MeGr)** quasi il 10% del numero ma il 20,5% degli importi.

Quote di aggiudicazioni e importi in gare di lavori pubblici nel Lazio per dimensione e provenienza dell'aggiudicatario, totale 2014-2020



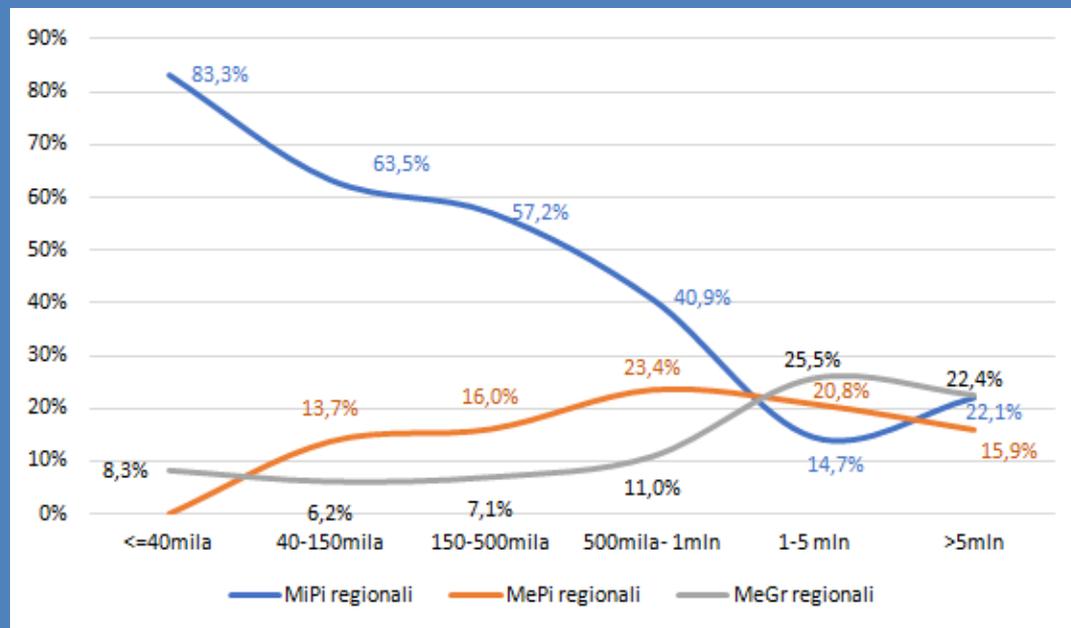
Aggiudicazioni per fascia di importo

Le **micro imprese fino a 20 addetti** riducono la propria competitività all'aumentare della fascia di importo e passano da una quota di aggiudicazione dell'83% nel caso di gare piccole sotto i 40.000€ ad una quota di appena il 14,7% nel caso di gare da 1 a 5 milioni di €.

Le **piccole e medie imprese fino a 50 addetti** aumentano gradualmente le quote di aggiudicazione fino ad arrivare alle gare di importo intorno al milione di € (23,4%), si fermano al 15,9% per le gare di importo superiore ai 5 mln. di €.

Le **medio grandi imprese** invece aumentano la propria capacità competitiva dai 500.000 euro in avanti

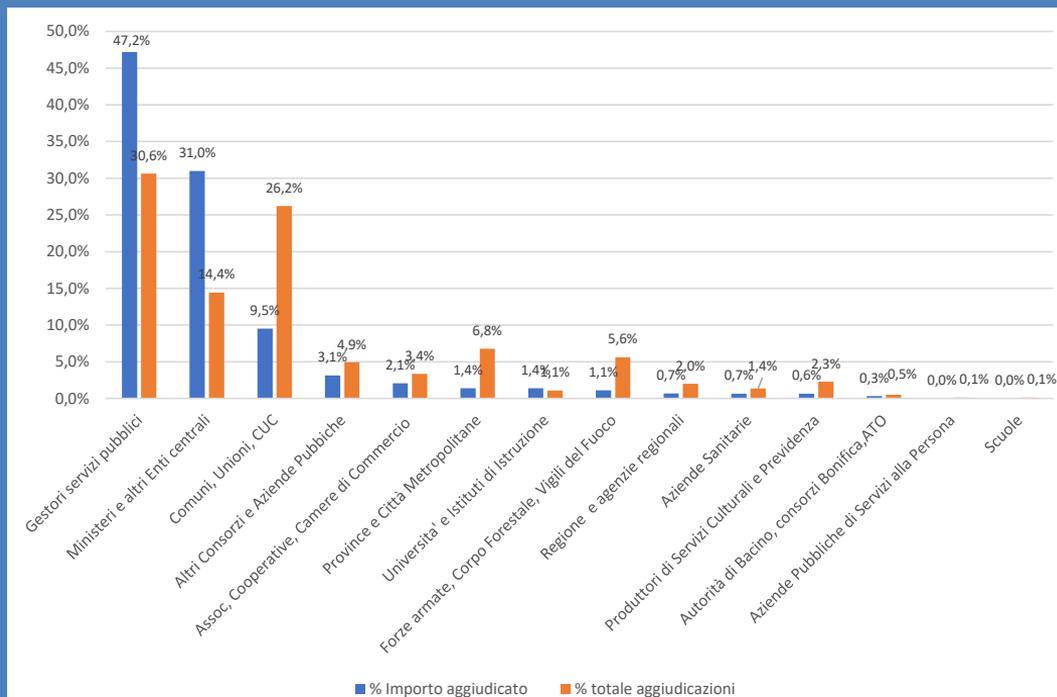
Quote di aggiudicazioni di lavori pubblici nel Lazio a imprese laziali per classi d'importo delle gare e dimensione dell'impresa, totale 2014-2020



Aggiudicazioni per tipologia di SA

Le aggiudicazioni di lavori da parte delle aziende pubbliche o a partecipazione pubblica sono **il 30,6% del totale complessivo** e incidono per **ben il 47% sul valore di spesa totale**, confermandosi tra le stazioni appaltanti più importanti per quanto concerne i lavori pubblici nel Lazio

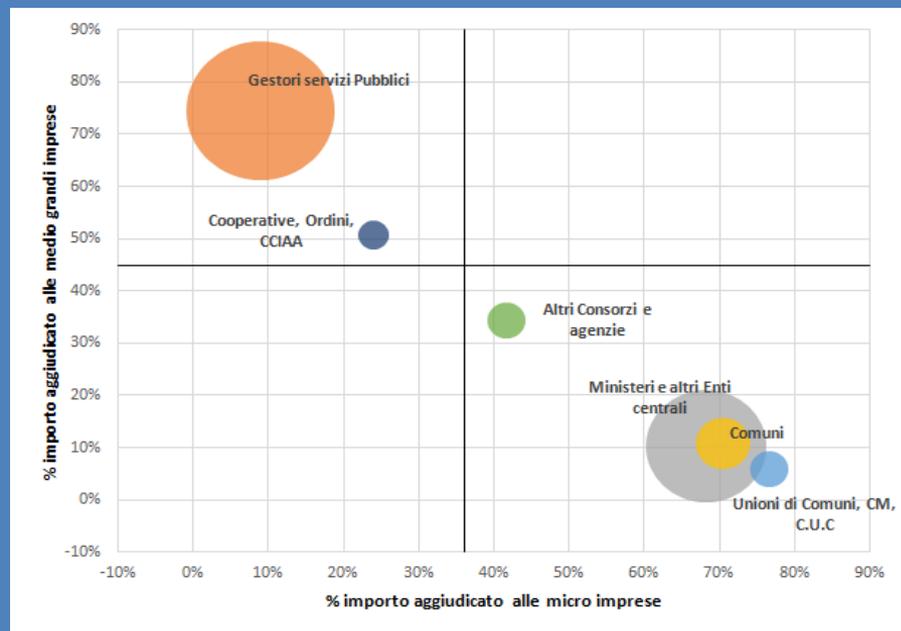
Quote di Aggiudicazioni e Importi aggiudicati di lavori pari o superiori a 40.000 euro, per tipologia di stazione appaltante, 2014-2020, valori percentuali



Aggiudicazioni alle MPMI per tipologia di SA

Nel periodo 2014-2020 le micro e piccole imprese hanno lavorato soprattutto con i Comuni e i Ministeri, mentre sono stati marginali i rapporti di committenza con i grandi operatori di servizi pubblici, che però concentrano gran parte della spesa regionale.

Quote di aggiudicazioni di lavori pari o superiori a 40.000 euro, per le micro e piccole imprese e per le medio e grandi imprese, 2014-2020, valori percentuali



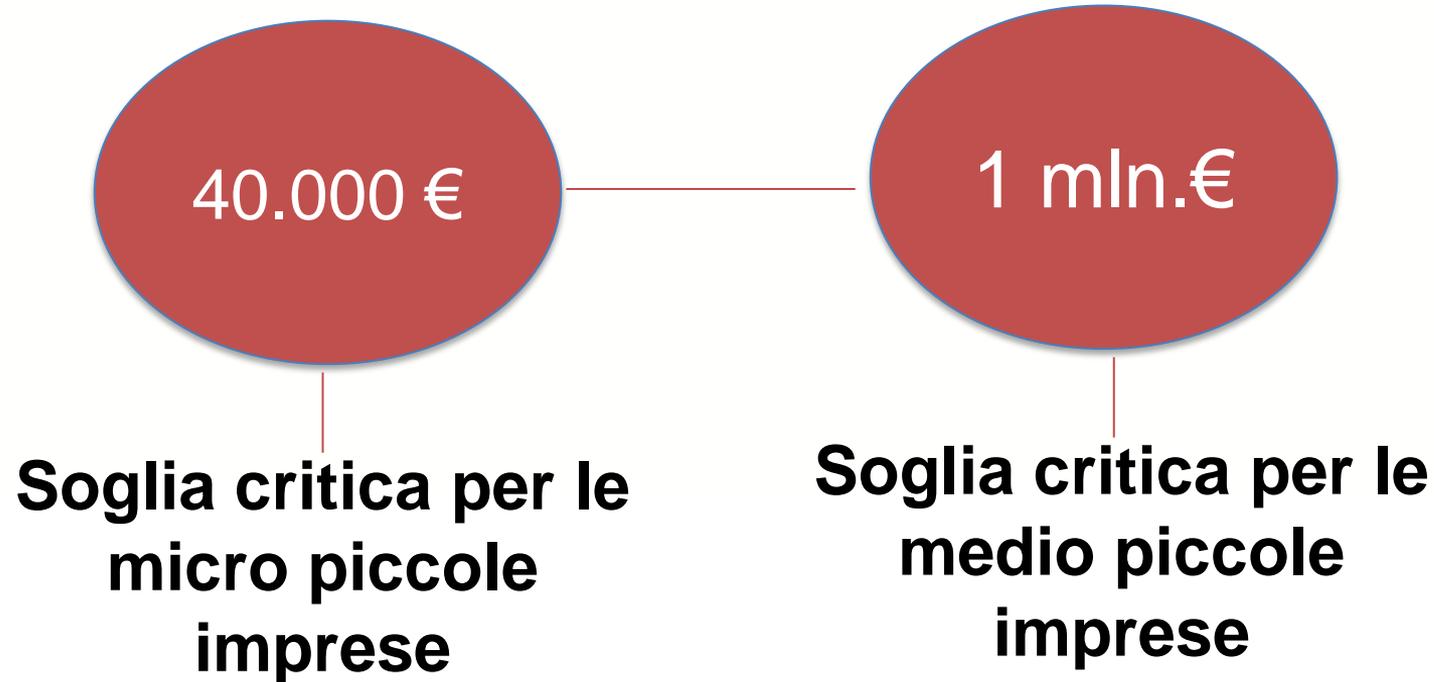
Aggiudicazioni per tipologia di procedura

Le piccole imprese riescono ad avere un ruolo importante nelle procedure aperte e in quelle negoziate, dove si concentra il 71% della spesa complessiva aggiudicata, mentre sono penalizzate nelle procedure ristrette, dove la competizione è meno elevata.

Distribuzione degli importi aggiudicati per lavori pari o superiori a 40.000 €, per tipologia di procedura, dimensione e provenienza dell'impresa aggiudicataria, 2014-2020, valori assoluti e percentuali sugli importi

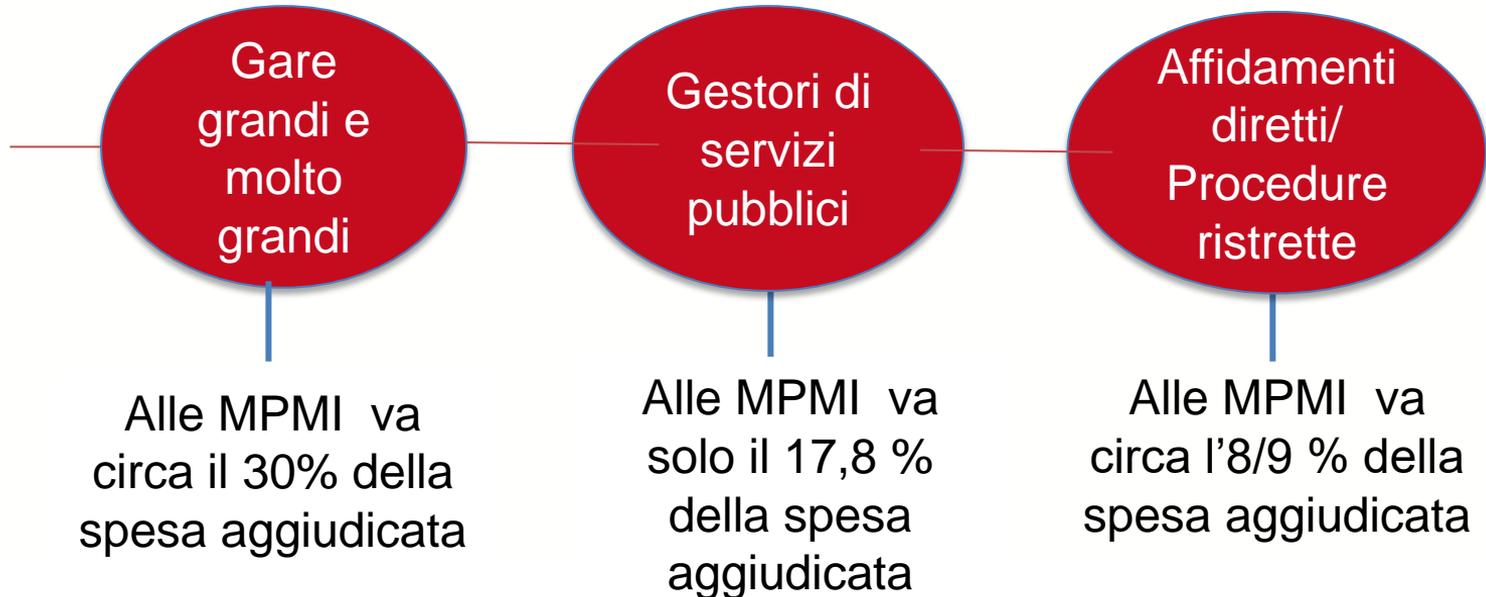
Aggiudicatarie	procedura aperta	procedura negoziata	procedura ristretta	procedura selettiva	affidamento diretto	altre procedure	Totale
MiPi regionali	1.384.516.490	816.787.584	104.846.338	57.561.815	149.189.046	2.176.472	2.515.077.745
MePi regionali	643.934.252	188.355.301	45.758.172	247.614.451	36.293.048	7.946.634	1.169.901.857
MeGr regionali	588.569.051	269.290.008	498.456.322	347.597.281	20.412.381	15.422.348	1.739.747.393
MiPi extra regionali	383.776.630	93.310.511	16.122.249	25.840.727	14.083.103	-	533.133.219
MePi extra regionali	268.226.893	123.626.524	46.286.639	36.237.628	11.850.400	10.528.841	496.756.925
MeGr extra regionali	615.053.631	649.829.126	280.148.606	338.318.827	129.688.496	-	2.013.038.687
MiPi regionali	55,0	32,5	4,2	2,3	5,9	0,1	100,0
MePi regionali	55,0	16,1	3,9	21,2	3,1	0,7	100,0
MeGr regionali	33,8	15,5	28,7	20,0	1,2	0,9	100,0
MiPi extra regionali	72,0	17,5	3,0	4,8	2,6	0,0	100,0
MePi extra regionali	54,0	24,9	9,3	7,3	2,4	2,1	100,0
MeGr extra regionali	30,6	32,3	13,9	16,8	6,4	0,0	100,0

Piccole imprese e salto competitive: 2 soglie critiche



Piccole imprese e salto competitive: snodi critici

Dimensione — Tipo SA — Procedura



Un possibile modello: creare luogo fisico e virtuale di incontro tra domanda e offerta

Un centro di competenza e
innovazione sugli appalti
pubblici

Un laboratorio dove si
sperimentano e scambiano
buone prassi, esperienze, casi
concreti

Una comunità di 492 stazioni
appaltanti, 803 imprese, 423
esperti

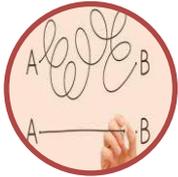
Rafforzamento della competitività delle imprese sarde :

La **quota di aggiudicazione complessiva** passa dal 36% del 2012 al 47,3% del 2019.

Nei **servizi** si passa 17% del 2012 al 59% del 2019.

Nei **lavori** si passa dal 38% al 57,4%.

Cosa fare: 6 proposte



SEMPLIFICARE

Stabilizzazione
normativa



ACCOMPAGNARE

Modello Sportello
Appalti Imprese



DIGITALIZZARE

E-procurement



RICONOSCERE

Sistemi SME's
Friendly



LEGIFERARE

Sentenza
Regione
Toscana



METTERE IN RETE

Partenariati e
consorzi

(www.sportelloappaltimpreses.it)